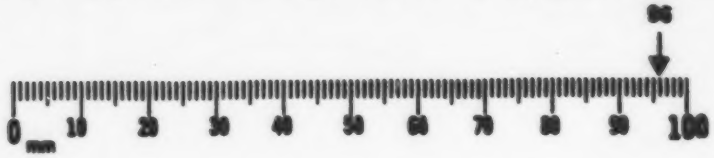
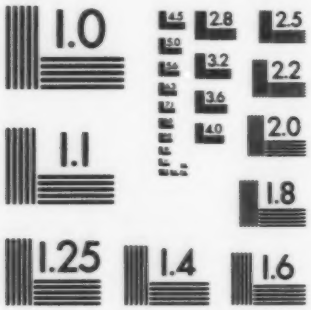
MS109

Micromedia Limited

The contents of this microfiche are copyright by the publisher of the original document. Please contact the original publisher for guidance in copyright matters.



PM-1 3½"x4" PHOTOGRAPHIC MICROCOPY TARGET
NBS 1010a ANSI/ISO #2 EQUIVALENT



MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART
NATIONAL BUREAU OF STANDARDS
STANDARD REFERENCE MATERIAL 1010a
(ANSI and ISO TEST CHART No. 2)

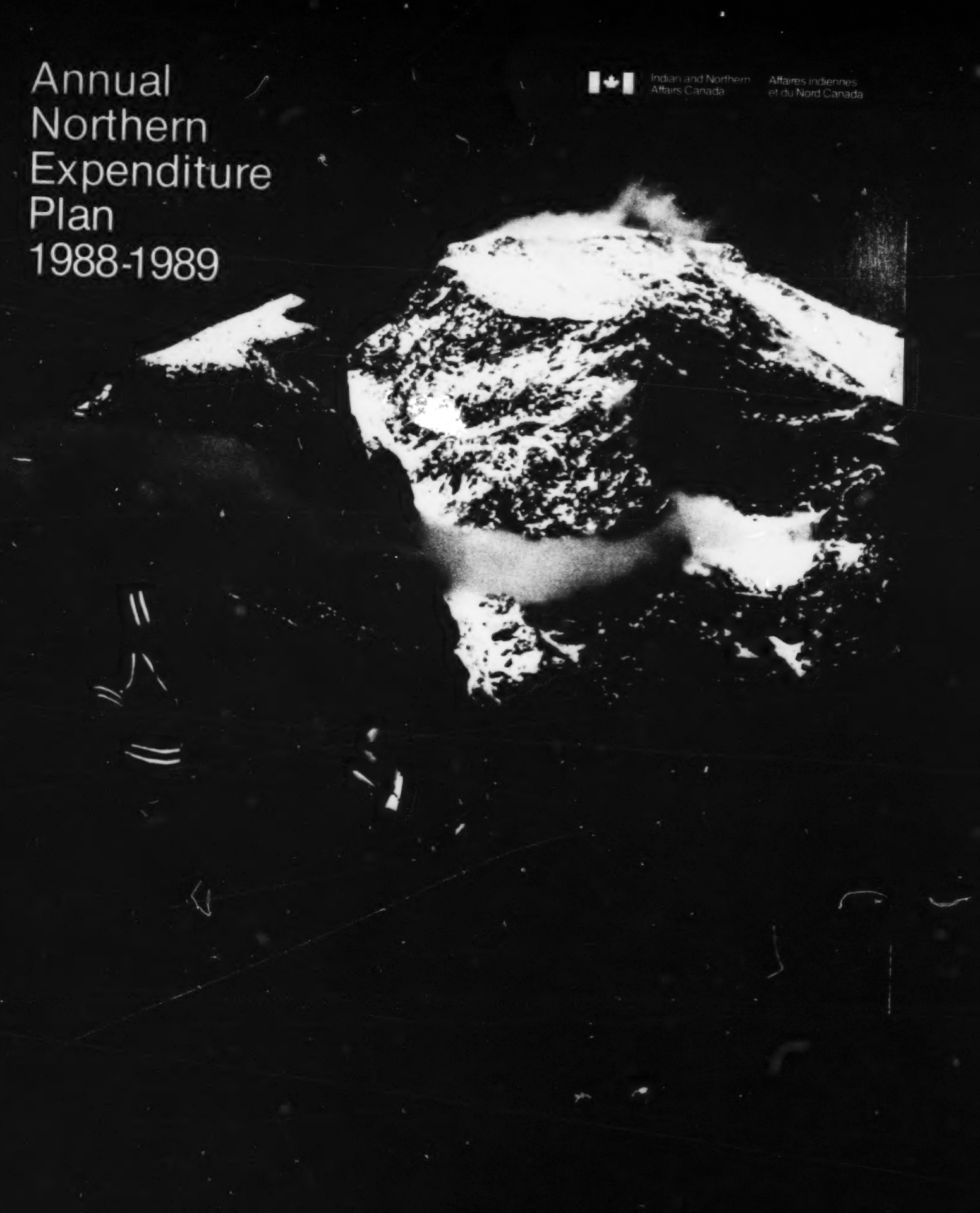
This statement was filmed with this document. If the pages of the document are less clear than this statement it is due to the poor photographic quality of the document.

NATIONAL MICROGRAPHICS ASSOCIATION

24x

Annual Northern Expenditure Plan 1988-1989

Indian and Northern Affairs Canada
Affaires indiennes et du Nord Canada



Annual Northern Expenditure Plan 1988-1989

89-06417/

Contents

3 **Introduction**
Background
New Policy Framework for the Northern Expenditure Plan
Scope and Nature of the Data Survey
Distribution of the Expenditure Plan
Organization of the Expenditure Plan

5 **Trend in Northern Expenditure**

6 **Expenditure by Final Spending Agency**

8 **Federal Transfers to the Territorial Governments**

10 **Expenditure by Geographical Location of Responsibility Centre**

11 **Trend in Total Northern Employment**

12 **Employment by Agency**

14 **Employment by Geographical Location**

15 **Expenditure by Function**

17 **Expenditure by Location of Principal Benefit**

18 **Expenditure by Object**

20 **Appendix 1 Description of Expenditure Function Classification**

22 **Appendix 2 Other References**

Published under the authority of the
Hon. Pierre H. Cadieux, P.C., M.P.,
Minister of Indian Affairs and
Northern Development,
Ottawa, 1989

QS-8430-000-BB-A1
Catalogue No. R 71-17/1989
ISBN 0-662-56655-6
©Minister of Supply and Services Canada

Cover Photo
Auyuittuq National Park Reserve,
Environment Canada,
Canadian Parks Service.

Questions or comments concerning the plan may be directed to the:

Strategic Analysis Division
Northern Affairs Program
Department of Indian Affairs and
Northern Development
Ottawa, Ontario K1A 0H4

(Telephone 819-997-0550)

Introduction

Background

In 1971, the government of Canada established seven national objectives for northern Canada. These objectives provided a common basis for the formulation, coordination and implementation of all federal and territorial government programs concerned with northern Canada. This policy framework served as the foundation for the Annual Northern Expenditure Plan (ANEP) which has been prepared in consecutive years since 1973/74. While the 1988/89 ANEP builds on that tradition, changes have been made in view of the new Northern Political and Economic Framework adopted in 1987.

New Policy Framework for the Northern Expenditure Plan

In 1987, the Government of Canada confirmed its commitment to the political evolution of the North by approving a new political and economic framework to strengthen political and economic institutions in the Yukon and Northwest Territories within the Canadian federation. The fundamental goal of federal northern policy is to assist Northerners to develop durable political and economic institutions which will enable them to assume increasing responsibility for decisions affecting them. The framework was published in 1988 and provides an overall context for government to assess and respond to territorial and native proposals.

The essential elements of this framework are:

- to transfer all remaining provincial-type programs to the territorial governments, including responsibility for managing the North's natural resources;
- to pursue the early settlement of land claims;
- to develop sound and stable economies in the North by working with territorial governments to encourage economic diversification, with special emphasis on renewable resource development and tourism;
- to encourage the generation of wealth in the North and in Canada as a whole by improving the business climate for investors and entrepreneurs through joint federal-territorial implementation of the Northern Mineral Policy and the development of a Northern Oil and Gas Accord; and
- to examine the role and activities of the federal government in the North as they relate to the northern dimension of Canadian foreign policy and the strengthening of Canadian-Arctic sovereignty.

The new Framework will result in changes to the type, level and functional distribution of expenditures, as well as their allocation between territorial governments and federal agencies. In keeping with this new direction, the 1988/89 ANEP incorporates changes in the first of a two-phased process, to re-align the document to make it more informative and analytical for use by elected members, government officials and the public.

Scope and Nature of the Data Survey

Source of Data

Federal Departments and agencies and the governments of the Yukon and Northwest Territories are surveyed each year to obtain information regarding their annual expenditures in, or on behalf of, the two territories. The expenditure and employment data collected constitute the northern expenditure plans of the federal and territorial governments. For this report, the terms *northern*, *north* and *north of 60°*, all refer to the Yukon and the Northwest Territories. Expenditures for Arctic Quebec and Labrador, also north of 60°, are not included in the data.

Agencies were asked to provide data for a four-year period. planned expenditures for 1988/89, an updated forecast of expenditures for 1987/88 and actual expenditures for 1986/87 and 1985/86. The data for 1988/89 are based on expenditure plans contained in the Main Estimates series published by the federal and territorial governments for that year.

Although the 1988/89 ANEP incorporates a changed format and a shift in emphasis based on the new Northern Framework, many fundamental principles of the expenditure plan remain consistent with previous years. Consequently, the following section is divided in two parts dealing with the continuing nature of the survey and then with the changes incorporated in the 1988/89 edition.

Continuing Information and Nature of the Survey

- The northern expenditures of 25 federal departments and agencies and the two territorial governments are reported and together they display a reasonably comprehensive mural of government spending on the North. It should be noted, however, that certain northern expenditures, such as the Petroleum Incentives Program grants, have never been included in ANEP.

- Agencies report only on their direct northern expenditures which are: a) those that are undertaken north of 60° b) those made to achieve departmental or program objectives exclusively for the North and c) those that involve the North in a national program provided that the northern component of the program can realistically be identified in the expenditures. In this way, the report includes not only expenditures *in* the North, but also, those undertaken in the South when the expenditure is *on* the North.

• The Plan is designed to report on northern expenditures by the agency that has *final responsibility* for managing them. Because of the working relationships between some agencies and the movement of funds, expertise and services among them, a procedure to minimize double-counting of funds has been incorporated into the Plan.

Two types of adjustments take place between contributing agencies: a) inter-agency transfers of funds and b) inter-agency sales and purchases.

• Inter-agency *transfers* take place when funds are sent from one reporting agency to another which has responsibility for administering their final disposition. An example is the transfer of funds by the federal government to the territorial governments to enable provision of the full range of government services in the North. In keeping with the final responsibility principle, these expenditures are reported by the territorial governments which administer the final expenditure.

• Inter-agency *sales* and *purchases* occur when one reporting agency purchases goods and services from another. Ideally, the amounts reported as purchases by one agency would be balanced by sales reported by the selling agency; however, limitations in financial systems make a certain amount of double-counting unavoidable in this situation.

Changes in Reporting for 1988/89

Previous editions of ANEP classified expenditures according to the *Northern Objectives* and by a system of *Economic Functions* unique to ANEP. Given the new Northern Framework, classification by the 1971 Northern Objectives is no longer appropriate and, because of the high degree of subjectivity involved, no attempt has been made to report expenditures associated with each of the objectives adopted in the new Framework. Instead, it was desirable to move to an economic classification which enables comparison with other government financial data. The Northern Objectives and the unique Economic Functions classifications have, therefore, been discontinued and replaced by the Expenditure Functions used in Statistics Canada's System of Government Financial Management Statistics. Within the system, there are 18 expenditure functions, 15 of which are represented in the North. A description of the classification along with some examples are found in Appendix 1.

In addition to these major changes, the following have also been implemented:

• New graphs and tables showing the extent of federal transfers to the territories, expenditures and employment by geographical location, and expenditure by location of principal benefit and by object have been included.

• Loans are no longer reported as part of total expenditures.

• The Special Items of previous years, (Long Range Research items and National Defence forces in Southern Canada) which had been excluded from the total expenditure and employment figures are now included. Figures for all years reported in this publication have been adjusted accordingly; however, care should be taken when making comparisons with data from reports of prior years.

Distribution of the Expenditure Plan

The Minister of Indian Affairs and Northern Development, by publishing comprehensive data on federal and territorial resources allocated to the North, seeks to increase public understanding of the trend and magnitude of the government's expenditures in support of the Northern Political and Economic Framework. The Annual Northern Expenditure Plan is published and distributed to those interested in the Canadian North including schools, universities and research institutions, libraries, community representatives, native organizations, businesses, Members of Parliament and the news media. The Department welcomes comments on the changes to date and suggestions for future improvements.

Organization of the Expenditure Plan

The report for 1988/89 is reorganized into three main parts. The first part contains expenditure data for the following: the trend from 1980/81 to 1988/89, expenditures by final spending agency, federal transfers to the territorial governments and expenditure by geographical location of responsibility centre. The second part describes the employment data in a similar order: the trend from 1980/81 to 1988/89, employment by agency and by geographical location. The third part contains additional expenditure sections concerning expenditures by function, location of principal benefit and object of expenditure.

Two appendices complete the document. The first describes the new expenditure function classification, and the second identifies some additional reference sources on the North.

Trend in Northern Expenditure

The trend in annual Northern expenditures is shown on two graphs. The first shows the trend in total expenditures, both in current dollars and in constant[1] 1981 dollars, while the second illustrates the expenditures of the federal and the two territorial governments. Since constant dollars are calculated using 1981 dollars equal to 100, the results show constant dollars as an inflated value for 1973/74 and 1980/81, an equal value for 1981/82 and a deflated value from 1982/83 to 1988/89.

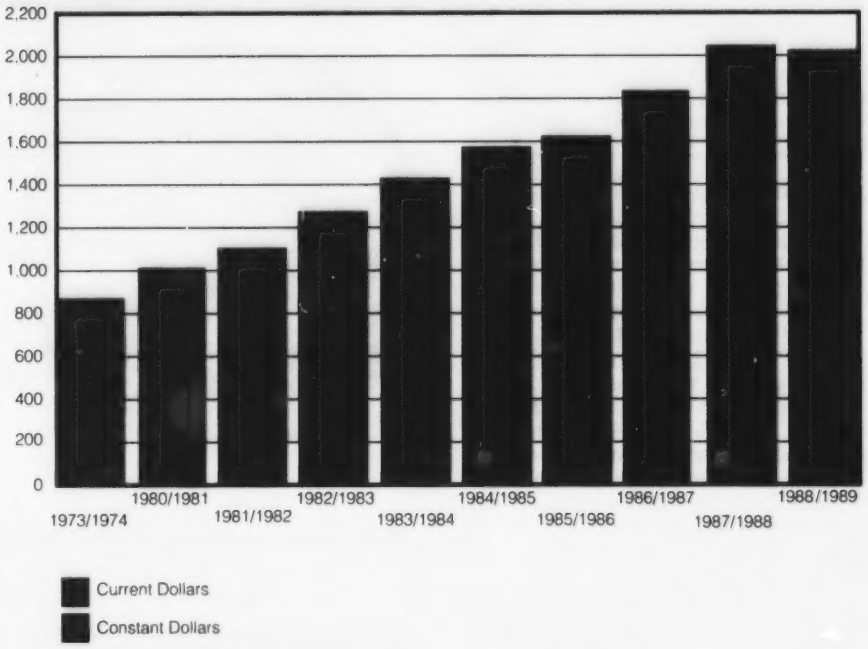
- Together the federal and territorial governments reported total planned expenditures of $2,029.1 million for 1988/89, a decrease of $40 million or 1.9% from a forecast of spending for the fiscal year 1987/88. This overall decrease is the first, following consecutive increases since 1980/81; in fact, it is also the first overall decrease since ANEP was initiated in 1973/74.

- The 1988/89 planned expenditures of the GNWT decreased by 4.5%, while those of the YTG declined by 2.1%. Federal expenditures increased marginally by 0.7%, well below the inflation rate.

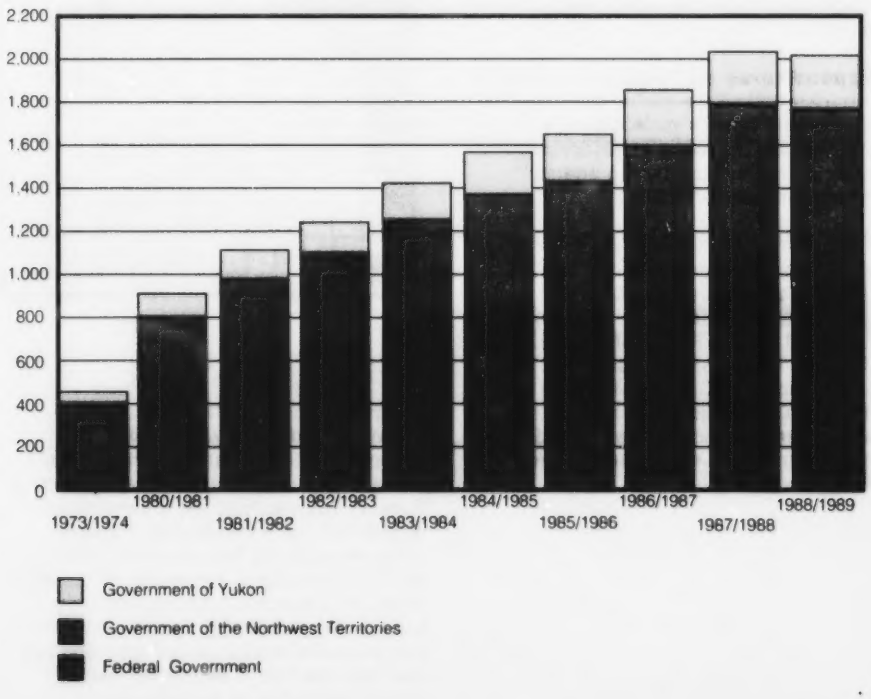
- When adjusted for inflation, the current dollar decrease of 1.9% translates into a larger decrease of 5.8% in constant dollars.

- More detailed analysis shows the reduction in both territorial governments were accomplished through decreases in capital expenditure, a situation which also occurred in the reduced federal expenditures of 1985/86 (see graph).

Trend in Northern Spending ($ millions)



Trend in Northern Spending by Government ($ millions)



[1] The constant dollar series was derived from the Gross Domestic Product Implicit Price Index (1981 = 100).

Expenditure by Final Spending Agency

The two territorial governments plus 25 federal departments and agencies reported data for inclusion in the 1988/89 expenditure plan. All expenditures are by the final spending agency and are net of transfers and sales to other reporting agencies.

Expenditures by Government

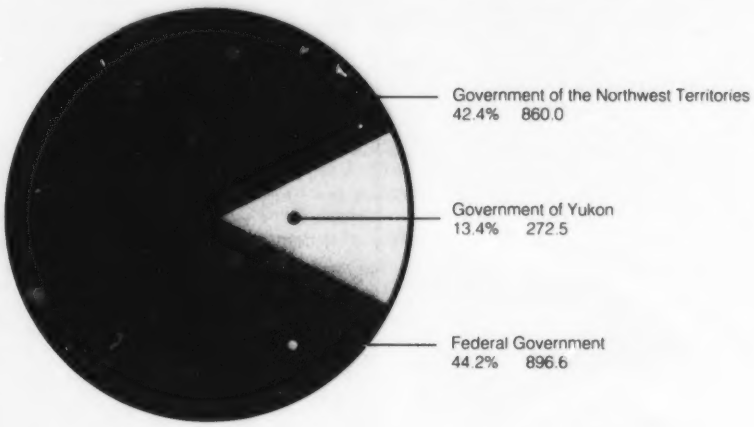
The pie graph below displays for 1988/89 the federal and territorial shares of the $2,029.1 planned expenditures. Final spending by the federal government and the GNWT are similar at $896.6 million (44.2%) and $860.0 million (42.4%) respectively. The YTG's portion of $272.5 million (13.4%) is a 0.1% reduction from 1987/88. Until 1988/89 the federal proportion had been diminishing, while the territorial portion had steadily increased. This change, which is partially attributable to the devolution of final responsibilities from the federal government to the territories, is most pronounced when comparing the recent data with the 1973/74 data, where the federal expenditures were 65.0%, the GNWT 25.9% and the YTG 9.1%. Some of the responsibilities which have been transferred to the Northwest Territories in recent years, are forestry management, fire suppression and health services.

Expenditures by Federal Agency

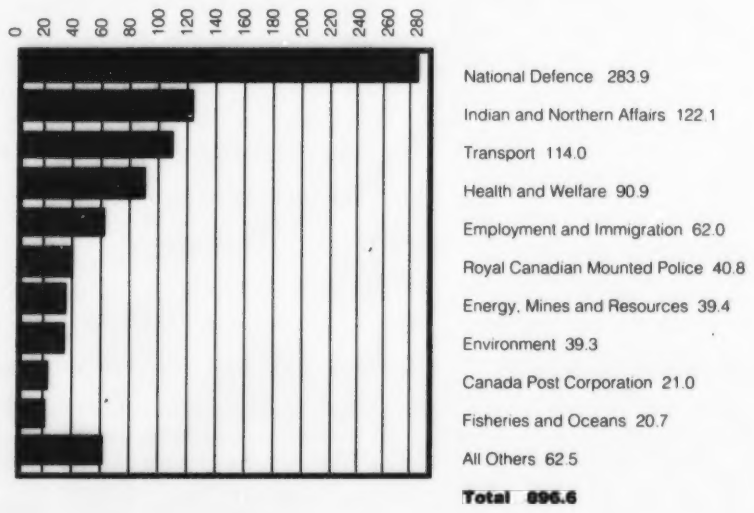
The federal agency expenditures for 1988/89 are displayed in descending order of expenditure by the agency having final responsibility.

• The $896.6 million planned expenditure is $6.5 million above that of 1987/88. Included among the agencies with increases are Defence by $26.1 million, Transport $8.3 million, RCMP $3.5 million, Regional Industrial Expansion $3.2 million and Canada Mortgage and Housing Corporation $3.0 million. Those with decreases include Health and Welfare by $32.6 million and Environment $6.4 million.

Expenditure By Level of Government 1988/89 ($ millions)



Federal Expenditure by Agency 1988/89 ($ millions)



• Departments with the highest expenditures on the North remain National Defence and Indian and Northern Affairs. However, their shares have been trending in opposite directions. As a percentage of total federal expenditures, National Defence spending has doubled since 1973/74 because of emphasis, in recent years, on Canadian-Arctic sovereignty and the North Warning System. Indian and Northern Affairs' direct spending has reached one-half of its former levels though devolution of provincial-type responsibilities to the territorial governments.

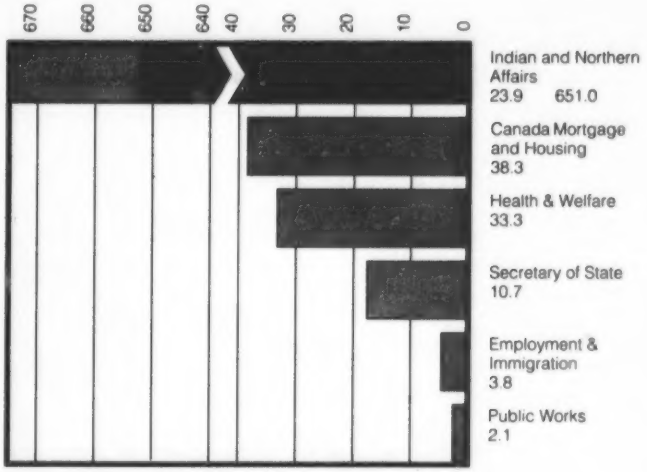
• Similarly, the large Health and Welfare decrease of $32.6 million reflects the devolution of provincial-type health services to the Government of the Northwest Territories.

Trend in Expenditure ($ millions) and Percentage Distribution by Final Spending Agency

Agency	1973/74 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Actual		1987/88 Forecast		1988/89 Planned	
Federal	$	%	$	%	$	%	$	%	$	%
National Defence	47.6	*16.4*	162.2	*21.0*	219.1	*25.6*	257.8	*29.0*	283.9	*31.7*
Indian and Northern Affairs	96.5	*33.3*	134.8	*17.5*	146.7	*17.2*	124.3	*14.0*	122.1	*13.6*
Transport	57.7	*19.9*	97.9	*12.7*	103.3	*12.1*	105.7	*11.9*	114.0	*12.7*
Health and Welfare	23.1	*8.0*	113.4	*14.7*	118.2	*13.8*	123.5	*13.9*	90.9	*10.1*
Employment and Immigration	8.5	*2.9*	55.3	*7.2*	52.1	*6.1*	60.0	*6.7*	62.0	*6.9*
Royal Canadian Mounted Police	6.8	*2.3*	37.5	*4.9*	37.0	*4.3*	37.3	*4.2*	40.8	*4.6*
Energy, Mines and Resources	11.6	*4.0*	35.1	*4.6*	37.0	*4.3*	39.7	*4.5*	39.4	*4.4*
Environment	10.2	*3.5*	33.9	*4.4*	43.7	*5.1*	45.7	*5.1*	39.3	*4.4*
Canada Post Corporation	3.3	*1.2*	19.3	*2.5*	19.4	*2.3*	19.5	*2.2*	21.0	*2.3*
Fisheries and Oceans	2.7	*0.9*	24.9	*3.2*	23.6	*2.8*	21.8	*2.5*	20.7	*2.3*
Public Works	13.0	*4.5*	24.3	*3.2*	14.9	*1.7*	12.3	*1.4*	13.3	*1.5*
Secretary of State	1.9	*0.6*	10.0	*1.3*	12.8	*1.5*	12.8	*1.4*	12.3	*1.4*
Regional Industrial Expansion	—	—	11.1	*1.4*	10.7	*1.3*	8.6	*1.0*	11.8	*1.3*
Canada Mortgage and Housing	0.5	*0.2*	1.1	*0.1*	4.1	*0.5*	8.8	*1.0*	11.8	*1.3*
Public Service Commission	—	—	2.6	*0.3*	2.9	*0.3*	3.0	*0.3*	4.2	*0.5*
Justice	0.2	*0.1*	1.4	*0.2*	1.7	*0.2*	1.8	*0.2*	2.1	*0.2*
Labour	0.2	*0.1*	1.6	*0.2*	1.7	*0.2*	1.8	*0.2*	1.7	*0.2*
National Research Council	0.2	*0.1*	1.3	*0.2*	1.5	*0.2*	1.0	*0.1*	1.0	*0.1*
Revenue	0.5	*0.2*	0.9	*0.1*	0.8	*0.1*	1.0	*0.1*	1.0	*0.1*
Finance	1.0	*0.3*	0.1	*0.0*	0.7	*0.1*	1.0	*0.1*	0.8	*0.1*
Federal Judicial Affairs	0.1	*0.0*	0.6	*0.1*	0.7	*0.1*	0.7	*0.1*	0.7	*0.1*
Veterans Affairs	0.3	*0.1*	0.7	*0.1*	0.8	*0.1*	0.7	*0.1*	0.7	*0.1*
National Museums	0.2	*0.1*	0.6	*0.1*	0.5	*0.1*	0.6	*0.1*	0.5	*0.1*
Communications	0.6	*0.2*	0.6	*0.1*	0.5	*0.1*	0.4	*0.0*	0.4	*0.0*
Agriculture	0.1	*0.0*	0.1	*0.0*	0.2	*0.0*	0.2	*0.0*	0.2	*0.0*
Canadian Broadcasting Corporation	3.3	*1.2*	—	—	—	—	—	—	—	—
Total	**290.1**	***100.0***	**771.3**	***100.0***	**854.6**	***100.0***	**890.1**	***100.0***	**896.6**	***100.0***
Federal	290.1	*65.0*	771.3	*47.0*	854.6	*46.1*	890.1	*43.0*	896.6	*44.2*
Government of the Northwest Territories	115.4	*25.9*	669.3	*40.8*	751.2	*40.6*	900.7	*43.5*	860.0	*42.4*
Government of Yukon	40.7	*9.1*	200.3	*12.2*	246.6	*13.3*	278.4	*13.5*	272.5	*13.4*
Total	**446.2**	***100.0***	**1,640.9**	***100.0***	**1,852.4**	***100.0***	**2,069.2**	***100.0***	**2,029.1**	***100.0***

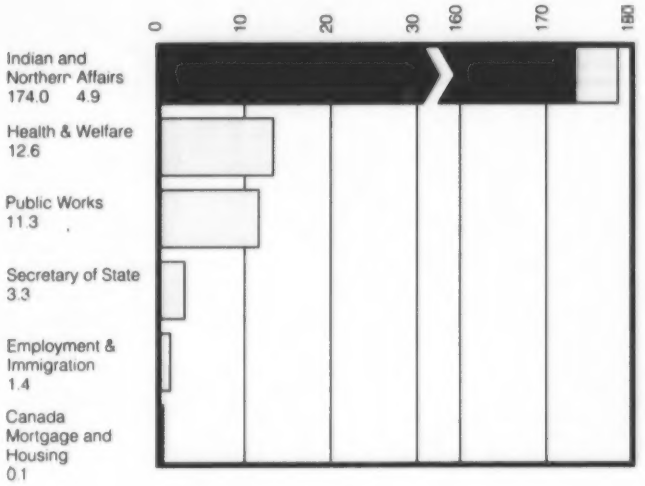
Federal Transfers to the Territorial Governments

Transfers to Government of the Northwest Territories by Federal Agency 1988/89 ($ millions)



Total Government of the Northwest Territories:
Formula 651.0
Other 112.1

Transfers to Government of Yukon by Federal Agency 1988/89 ($ millions)



Total Government of Yukon:
Formula 174.0
Other 33.6

This is the first year that Federal Transfers to Territorial Governments have been identified separately in ANEP. They are a part of the individual federal agency Estimates, but because the territorial governments are the final spending agency, these transfers are deducted from federal expenditures to avoid double-counting. Together these items amount to $970.7 million or 47.9% of the total Northern expenditures.

In the bar graphs, two types of transfers are shown, formula and others.

Formula Transfers

These are administered by Indian and Northern Affairs through their Transfer Payments to the Territorial Governments Program (see Indian and Northern Affairs Canada, Estimates, Part III) and assist the territories in providing a full complement of government services.

- For 1988/89, the total Formula Transfers increased by $86.6 million over the forecast for 1987/88. Included in this increase is an amount of $34 million to offset the devolution of health services from Health and Welfare to the GNWT. Because of the timing of the transfer, the corresponding GNWT expenditures do not appear in this year's ANEP. It will be accounted for in the GNWT's Supplementary Estimates and adjusted in the next edition of ANEP.

- Formula Transfers to the GNWT were $651.0 million or 75.7% of total GNWT planned expenditures.

- Formula Transfers to the YTG were $174.0 million or 63.9% of total YTG expenditures.

Other Transfers

Funds are transferred to the territorial governments to fulfill functions such as education, health care, housing, social services, economic development and employment programs, and highway maintenance. The amounts for each agency are shown in the accompanying graphs and tables.

- Transfers of this type to the GNWT total $112.1 million or 13.0% of total GNWT expenditures.

- Other Transfers to the YTG total $33.6 million or 12.3% of the YTG expenditures.

Trend in Federal Transfers to Territorial Governments ($ thousands)

TYPE OF TRANSFER & FEDERAL AGENCY	TERRITORIAL GOVERNMENT	1985/86 Actual	1986/87 Actual	1987/88 Forecast	1988/89 Planned
Formula Transfer:					
Indian & Northern Affairs	NWT	447,390	469,416	571,002	651,000
	Yukon	138,788	155,408	167,418	174,006
Other Transfers:					
Canada Mortgage and Housing	NWT	32,502	31,760	35,750	38,300
	Yukon	1,300	300	50	60
Employment and Immigration	NWT	5,059	7,486	4,284	3,782
	Yukon	1,997	1,669	1,405	1,377
Environment	NWT	35	—	10	—
	Yukon	—	—	—	—
Indian and Northern Affairs	NWT	23,735	24,752	24,599	23,860
	Yukon	8,149	4,989	5,268	4,909
Justice	NWT	705	2,259	2,841	—
	Yukon	307	1,063	1,620	—
Health and Welfare	NWT	26,813	30,678	42,970	33,294
	Yukon	10,193	6,397	13,070	12,638
Public Works	NWT	1,351	1,665	2,055	2,102
	Yukon	11,822	11,745	11,055	11,338
Secretary of State	NWT	6,562	6,855	11,452	10,717
	Yukon	2,892	3,049	3,856	3,296
Sub-total	NWT	96,762	105,455	123,961	112,055
	Yukon	36,660	29,212	36,324	33,618
Total Transfers	**NWT**	**544,152**	**574,871**	**694,963**	**763,055**
	Yukon	**175,448**	**184,620**	**203,742**	**207,624**

Expenditure by Geographical Location of Responsibility Centre

The term "Geographical Location of Responsibility Centre" refers to the Region in which the centre responsible for administering an expenditure is located, namely, the Yukon Territory, the Northwest Territories or Southern Canada. In this connection, the chart and table summarize the total of all expenditures[1] administered in each region.

• As a general trend, the proportion of federal and territorial expenditures administered in the territories have increased since 1973/74, while expenditures administered in Southern Canada have decreased. The decentralizing of federal agencies, as well as the devolution of responsibilities, account for the trend.

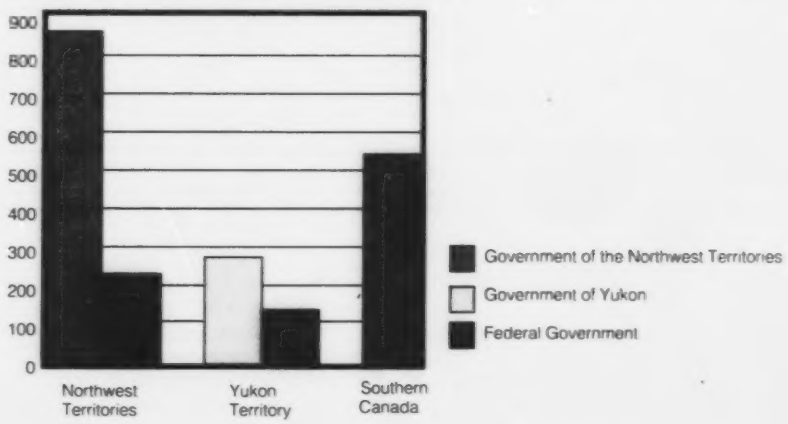
• In 1988/89, however, the trend reversed as planned expenditures administered in the territories decreased and expenditures in Southern Canada increased. Factors contributing to the reverse include: the decrease in territorial government expenditures, particularly in the Northwest Territories; the transfer of provincial-type health services to the GNWT which were not incorporated in their Main Estimates; and increased expenditures in support of the North from Southern Canada bases by National Defence.

[1] The total annual expenditure figures shown here and in the section on Object of Expenditure (page 18 and 19) are higher than those shown in other sections. This is due to differences in the method used in adjusting for inter-agency sales and purchases to reduce double-counting.

Total Expenditure by Location of Responsibility Centre 1988/89 ($ millions)

Total Spending 2,061.8

Expenditure by Level of Government and Location of Responsibility Centre 1988/89 ($ millions)



Trend in Expenditure ($ millions) and Percentage Distribution by Location of Responsibility Centre

Location of Responsibility Centre	1973/74 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Actual		1987/88 Forecast		1988/89 Planned	
	$	%	$	%	$	%	$	%	$	%
Total Spending:										
Northwest Territories	172.2	*41.4*	929.4	*55.6*	1,017.6	*54.0*	1,157.2	*55.1*	1,089.1	*52.8*
Yukon Territory	65.5	*15.8*	346.0	*20.7*	393.7	*20.9*	431.0	*20.5*	429.3	*20.8*
Southern Canada	178.3	*42.9*	396.6	*23.7*	472.7	*25.1*	514.0	*24.5*	543.4	*26.4*
Total	**416.0**	***100.0***	**1,672.0**	***100.0***	**1,884.0**	***100.0***	**2,102.2**	***100.0***	**2,061.8**	***100.0***
Federal Spending:										
Northwest Territories	58.2	*22.3*	260.1	*32.6*	266.3	*30.3*	256.5	*28.1*	229.1	*24.9*
Yukon Territory	25.0	*9.6*	140.1	*17.6*	140.0	*15.9*	141.7	*15.5*	148.4	*16.1*
Southern Canada	178.3	*68.2*	396.6	*49.8*	472.7	*53.8*	514.0	*56.4*	543.3	*59.0*
Total	**261.5**	***100.0***	**796.8**	***100.0***	**879.0**	***100.0***	**912.2**	***100.0***	**920.8**	***100.0***

Trend in Total Northern Employment

The person-year totals for 1988/89 include all the person-years identified on the individual agency questionnaires. This approach differs from previous years when the "special" agency person-years for research activities and the military support in the South were excluded. All person-year totals in this report have been adjusted to include these items. Care should be taken, however, when making comparisons with previous editions. Between 1985/86 and 1987/88, the number of previously excluded person-years ranged from 1,947 to 1,983.

The graph provides the employment levels by government in 1973/74 and the annual levels from 1980/81 to 1988/89.

- During 1988/89, the federal and territorial governments planned to utilize 11,221 person-years for Northern-related programs and activities — a decrease of 528 person-years or 4.5% from a forecast of person-year utilization to 1987/88.

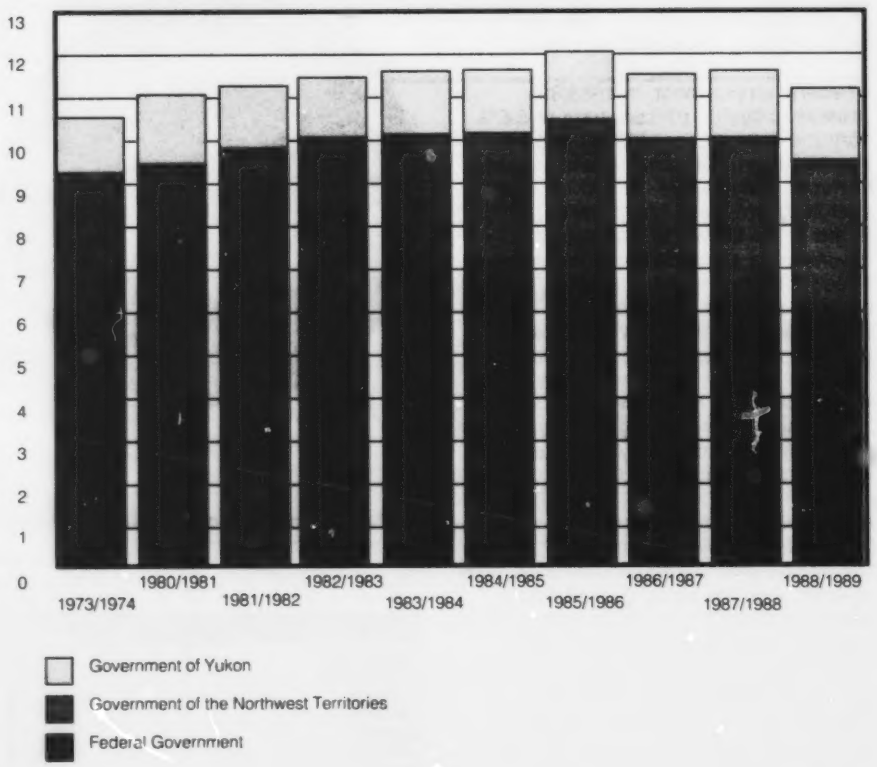
As shown on the graph, each of the governments exhibits its own trend:

- The federal government person-years peaked in 1984/85 and have declined since that time. The devolution of responsibilities to the territories, in conjunction with restraint, account for this reduction.

- The GNWT employment grew steadily until 1985/86. Since that time, person-year utilization has alternately increased and decreased in each year. Devolution of provincial-type services from the federal government to the GNWT account for some of the growth.

- Employment in the YTG has had some growth in each year reported since 1985/86.

Trend in Northern Employment by Government
(person-years in thousands)



Employment by Agency

The graphs and table illustrate the distribution of the total planned employment for the federal and territorial governments and show how the federal share is divided among the federal agencies.

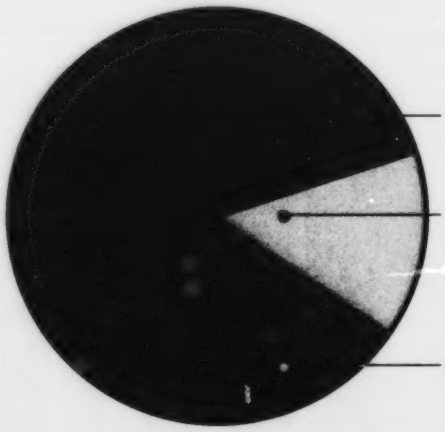
- Federal employment, in 1988/89, decreased by 406 person-years or 6.6% from the forecast for 1987/88. Most of the decrease, 384 person-years, occurred in Health and Welfare. Health services staff in the Western Arctic were transferred to the GNWT to complete the devolution of provincial-type health services in the Northwest Territories. An earlier transfer of health services in the Baffin Region to the GNWT also reduced Health and Welfare person-years in 1986.

- For Indian and Northern Affairs, devolution of the forestry management and fire suppression group to the GNWT accounts for part of the decline in 1987/88.

- The 1988/89 data for employment in the GNWT also shows a decline which totals 154 person-years. It should be noted, however, that the transfer of person-years from Health and Welfare has not yet been incorporated into the GNWT data. This change would have amounted to a net increase for the GNWT in 1988/89.

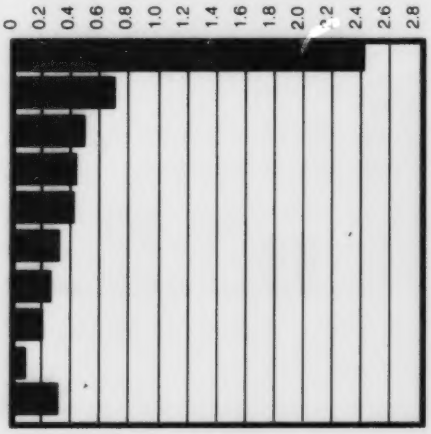
- In the YTG, planned person-years of employment in 1988/89 increased by 32 or 2% more than the forecast of utilization for 1987/88.

Total Employment by Government 1988/89 (person-years)



Total Employment 11,221

Federal Employment by Major Federal Agency 1988/89
(person-years in thousands)



National Defence 2,409

Indian and Northern Affairs 722

Environment 536

Royal Canadian Mounted Police 420

Transport 415

Health and Welfare 325

Energy, Mines and Resources 275

Fisheries and Oceans 224

Canada Post Corporation 119

All Others 314

Total Federal Employment 5,759

Trend in Employment (person-years) and Percentage Distribution by Agency

Agency	1973/74 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Actual		1987/88 Forecast		1988/89 Planned	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Federal										
National Defence	2,809	*43.4*	2,612	*39.0*	2,452	*38.8*	2,400	*38.9*	2,409	*41.8*
Indian and Northern Affairs	906	*14.0*	902	*13.5*	841	*13.3*	750	*12.2*	722	*12.5*
Environment	397	*6.1*	546	*8.2*	533	*8.4*	541	*8.8*	536	*9.3*
Royal Canadian Mounted Police	259	*4.0*	414	*6.2*	418	*6.6*	420	*6.8*	420	*7.3*
Transport	409	*6.3*	433	*6.5*	409	*6.5*	420	*6.8*	415	*7.2*
Health and Welfare	780	*12.1*	777	*11.6*	709	*11.2*	711	*11.5*	325	*5.6*
Energy, Mines and Resources	368	*5.7*	294	*4.4*	273	*4.3*	292	*4.7*	275	*4.8*
Fisheries and Oceans	94	*1.5*	291	*4.4*	264	*4.2*	216	*3.5*	224	*3.9*
Canada Post Corporation	106	*1.6*	113	*1.7*	112	*1.8*	117	*1.9*	119	*2.1*
Employment and Immigration	39	*0.6*	127	*1.9*	118	*1.9*	119	*1.9*	110	*1.9*
Public Service Commission	—	—	58	*0.9*	65	*1.0*	56	*0.9*	78	*1.4*
Justice	8	*0.1*	20	*0.3*	22	*0.4*	26	*0.4*	27	*0.5*
Canada Mortgage and Housing	5	*0.1*	16	*0.2*	18	*0.3*	19	*0.3*	21	*0.4*
Revenue	16	*0.3*	16	*0.2*	15	*0.2*	15	*0.2*	15	*0.3*
Regional Industrial Expansion	—	—	14	*0.2*	13	*0.2*	12	*0.2*	13	*0.2*
Public Works	170	*2.6*	14	*0.2*	12	*0.2*	12	*0.2*	12	*0.2*
National Museums	—	—	11	*0.2*	11	*0.2*	11	*0.2*	10	*0.2*
National Research Council	7	*0.1*	13	*0.2*	12	*0.2*	12	*0.2*	10	*0.2*
Communications	10	*0.2*	9	*0.1*	7	*0.1*	6	*0.1*	6	*0.1*
Secretary of State	—	—	5	*0.1*	5	*0.1*	5	*0.1*	6	*0.1*
Agriculture	4	*0.1*	4	*0.1*	4	*0.1*	4	*0.1*	4	*0.1*
Labour	—	—	2	*0.0*	1	*0.0*	1	*0.0*	2	*0.0*
Canadian Broadcasting Corporation	83	*1.3*	—	—	—	—	—	—	—	—
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Veterans Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Federal Judicial Affairs	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Total	**6,470**	***100.0***	**6,691**	***100.0***	**6,314**	***100.0***	**6,165**	***100.0***	**5,759**	***100.0***
Federal	6,470	*61.6*	6,691	*55.4*	6,314	*54.1*	6,165	*52.5*	5,759	*51.3*
Government of the Northwest Territories	2,803	*26.7*	3,841	*31.8*	3,741	*32.1*	3,899	*33.2*	3,745	*33.4*
Government of Yukon	1,238	*11.8*	1,553	*12.9*	1,611	*13.8*	1,685	*14.3*	1,717	*15.3*
Total	**10,511**	***100.0***	**12,085**	***100.0***	**11,666**	***100.0***	**11,749**	***100.0***	**11,221**	***100.0***

Employment by Geographical Location

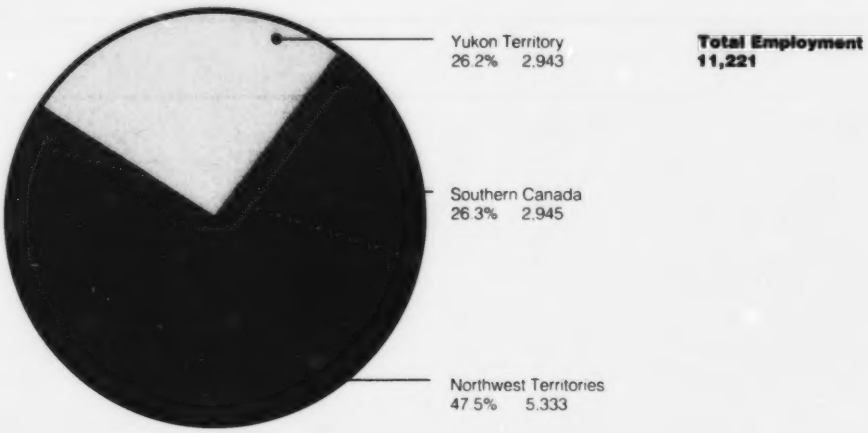
The location of employment refers to the geographical region in which agency employees are located, namely the Northwest Territories, the Yukon and Southern Canada. The levels of employment are summarized in the following graphs and table.

- Between 1985/86 and 1988/89, federal person-years in the Northwest Territories have steadily declined as responsibilities have been devolved. For 1988/89, the data reflects the Health and Welfare transfer discussed in the previous section.

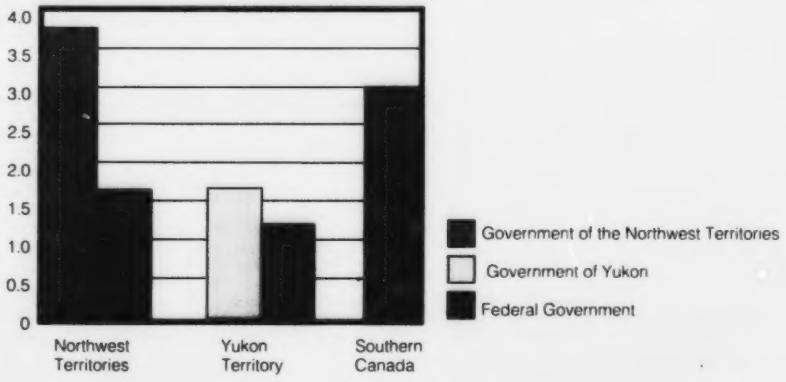
- On the other hand, federal person-year levels in the Yukon have remained relatively constant as no transfers, other than the Northern Canada Power Commission, occurred between 1985/86 and the plan for 1988/89. Data on the former Crown Corporation were not included in the base figures, but were shown in previous editions of ANEP as additional information in an appendix.

- Of the 2,943 federal person-years situated in Southern Canada in 1988/89, an estimated 2,050 are National Defence forces.

Total Employment by Location of Responsibility Centre 1988/89
(person-years)



1988/89 Employment by Level of Government and Location
(person-years in thousands)

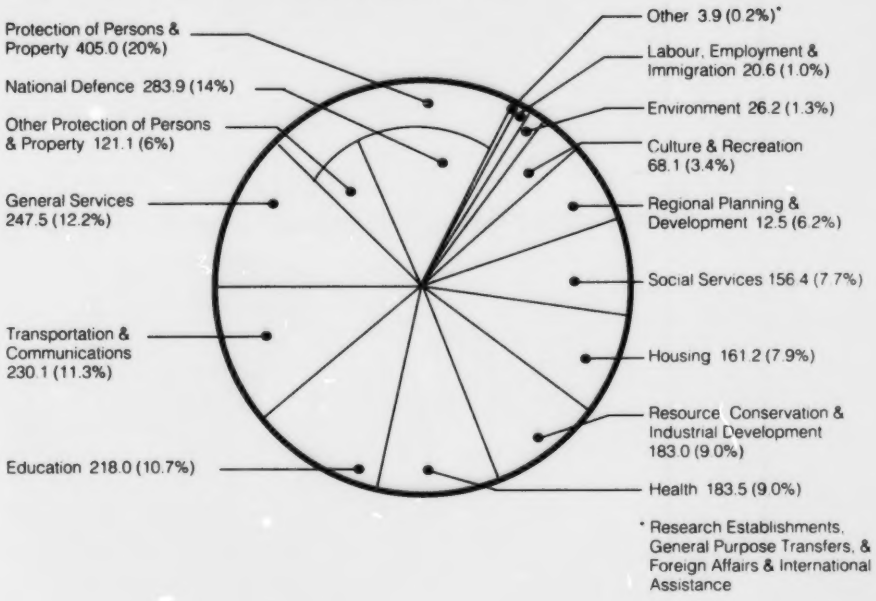


Trend in Employment (person-years) and Percentage Distribution by Location

Location of Employment	1973/74 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Actual		1987/88 Forecast		1988/89 Planned	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Total Employment:										
Northwest Territories	5,031	*47.9*	6,162	*51.0*	5,817	*49.9*	5,867	*49.9*	5,329	*47.5*
Yukon Territory	2,175	*20.7*	2,798	*23.2*	2,829	*24.3*	2,907	*24.7*	2,945	*26.3*
Southern Canada	3,305	*31.4*	3,125	*25.9*	3,020	*25.9*	2,975	*25.3*	2,947	*26.3*
Total	**10,511**	***100.0***	**12,085**	***100.0***	**11,666**	***100.0***	**11,749**	***100.0***	**11,221**	***100.0***
Federal employment:										
Northwest Territories	2,238	*34.6*	2,325	*34.8*	2,080	*32.9*	1,972	*32.0*	1,588	*27.6*
Yukon Territory	937	*14.5*	1,245	*18.6*	1,218	*19.3*	1,222	*19.8*	1,228	*21.3*
Southern Canada	3,295	*50.9*	3,121	*46.6*	3,016	*47.8*	2,971	*48.2*	2,943	*51.1*
Total	**6,470**	***100.0***	**6,691**	***100.0***	**6,314**	***100.0***	**6,165**	***100.0***	**5,759**	***100.0***

Expenditure by Function

Expenditure by Function 1988/89 ($ millions)



For 1988/89, the ANEP *Economic Functions* used in all previous years have been replaced by the Expenditure Functions of the Statistics Canada System of Government Financial Management Statistics. In all, ANEP activities have been assigned to fifteen of a possible eighteen expenditure functions (see Appendix 1 for a brief description and some examples). Certain of the new functions, such as Health, Education, Recreation and Culture, Transportation and Communications and Social Services (Welfare) are similar in name and function to those previously used. Others may require a more detailed study of the definitions. The 1988/89 expenditures by expenditure function are displayed in a pie graph and two tables where they are organized in descending order beginning with the highest expenditure.

• Protection of Persons and Property is the function with the highest annual expenditure and includes National Defence, as well as all police and legal services and surveys. The premier position of this function is unique to the North where distances, servicing costs and the extensive refurbishing of the North Warning System contribute to the high cost of protection, which benefits Canada as well as the North.

• These same factors contribute to transportation costs which are greater than education and health, a situation which is reversed elsewhere in Canada.

• Reductions in Education and Health in 1988/89 reflect a decrease in capital expenditures, rather than in services, by the territorial governments. The federal transfer of health services to the GNWT (see discussion under expenditures and also employment by agency) has also contributed to the apparent decrease in health expenditures.

• Indian and Northern Affairs direct expenditures are distributed amongst 10 of the 15 expenditure functions, illustrating its diversified role in the North. Other more specialized federal agencies spend in no more than three functional areas.

Trend in Expenditure ($ millions) and Percentage Distribution by Expenditure Function

Expenditure Function	1973/74 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Actual		1987/88 Forecast		1988/89 Planned	
	$	%	$	%	$	%	$	%	$	%
Total Spending:										
Protection of Persons & Property	59.5	*13.3*	264.9	*16.1*	325.3	*17.6*	374.7	*18.1*	405.0	*20.0*
General Services	73.1	*16.4*	212.4	*12.9*	232.9	*12.6*	252.7	*12.2*	247.5	*12.2*
Transportation & Communications	114.5	*25.7*	205.9	*12.6*	222.8	*12.0*	223.5	*10.8*	230.1	*11.3*
Education	42.4	*9.5*	174.8	*10.7*	195.9	*10.6*	246.1	*11.9*	218.0	*10.7*
Health	26.9	*6.0*	178.6	*10.9*	210.2	*11.4*	222.3	*10.7*	183.5	*9.0*
Resource Conservation and Industrial Development	45.2	*10.1*	159.2	*9.7*	180.2	*9.7*	187.9	*9.1*	183.0	*9.0*
Housing	11.3	*2.5*	115.5	*7.0*	127.8	*6.9*	152.2	*7.4*	161.2	*7.9*
Social Services	28.2	*6.3*	129.0	*7.9*	135.1	*7.3*	152.0	*7.3*	156.4	*7.7*
Regional Planning and Development	16.2	*3.6*	105.4	*6.4*	114.4	*6.2*	128.6	*6.2*	*125.6*	*6.2*
Recreation and Culture	7.4	*1.7*	49.8	*3.0*	55.3	*3.0*	70.6	*3.4*	68.1	*3.4*
Environment	7.2	*1.6*	27.7	*1.7*	34.0	*1.8*	33.6	*1.6*	26.2	*1.3*
Labour, Employment and Immigration	3.3	*0.7*	13.4	*0.8*	13.9	*0.8*	20.1	*1.0*	20.6	*1.0*
Research Establishments	9.5	*2.1*	3.6	*0.2*	3.5	*0.2*	3.6	*0.2*	2.8	*0.1*
General Purpose Transfers	1.5	*0.3*	0.1	*0.0*	0.7	*0.0*	1.0	*0.1*	0.8	*0.0*
Foreign Affairs and International Assistance	—	—	0.6	*0.0*	0.4	*0.0*	0.3	*0.0*	0.3	*0.0*
Total	**446.2**	***100.0***	**1,640.9**	***100.0***	**1,852.4**	***100.0***	**2,089.2**	***100.0***	**2,029.1**	***100.0***

1988/89 Planned Expenditure by Spending Agency and Expenditure Function ($ thousands)

Spending Agency	Protection of Persons and Property	General Services	Transportation and Communications	Education	Health	Resource Conservation and Industrial Development	Housing	Social Services	Regional Planning and Development	Recreation and Culture	Environment	Labour, Employment and Immigration	Research Establishments	Total
Federal Agencies:														
Agriculture	—	—	—	—	—	176	—	—	—	—	—	—	—	176
Canada Mortgage and Housing	—	—	—	—	—	—	11,808	—	—	—	—	—	—	11,808
Canada Post Corporation	—	—	20,977	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	20,977
Communications	—	—	402	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	402
Employment and Immigration	—	—	—	—	—	—	—	42,550	—	—	—	19,412	—	61,962
Energy, Mines and Resources	1,710	6,270	—	—	—	31,450	—	—	—	—	—	—	—	39,430
Environment	—	—	—	—	—	4,764	—	—	—	19,010	15,509	—	—	39,283
Federal Judicial Affairs	758	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	758
Finance	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	800*
Fisheries and Oceans	—	—	3,304	—	—	10,294	—	—	—	—	7,135	—	—	20,733
Health and Welfare	—	367	—	—	55,126	—	—	35,366	—	—	—	—	—	90,859
Indian and Northern Affairs	—	24,740	18,281	2,546	—	48,356	—	6,774	13,285	2,304	3,586	—	1,903	122,087*
Justice	2,138	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2,138
Labour	—	—	—	—	—	—	—	1,600	—	—	—	96	—	1,696
National Defence	283,883	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	283,883
National Museums	—	—	—	—	—	—	—	—	—	548	—	—	—	548
National Research Council	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	951	951
Public Service Commission	—	458	—	3,721	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4,179
Public Works	—	12,047	1,229	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	13,276
Regional Industrial Expansion	—	—	—	—	—	—	—	—	11,803	—	—	—	—	11,803
Revenue	—	1,032	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,032
Royal Canadian Mounted Police	40,838	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	40,838
Secretary of State	17	346	—	—	—	—	—	—	—	11,944	—	—	—	12,307
Transport	—	—	113,991	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	113,991
Veterans Affairs	—	—	—	—	—	—	—	691	—	—	—	—	—	691
Total Federal Government	329,344	45,260	158,184	6,267	55,126	95,040	11,808	86,981	25,088	33,806	26,230	19,508	2,854	896,606
Government of the NWT	55,679	165,334	37,939	153,572	97,782	63,086	135,793	52,265	73,251	24,271	—	1,063	—	860,035
Government of Yukon	19,978	36,906	33,953	58,181	30,609	24,937	13,570	17,117	27,227	9,991	—	—	—	272,469
Total	**405,001**	**247,500**	**230,076**	**218,020**	**183,517**	**183,063**	**161,171**	**156,363**	**125,566**	**68,068**	**26,230**	**20,571**	**2,854**	**2,029,112**

* Note: The two Expenditure Functions which follow are included in the Agency Total, and are added here to complete the series.

Finance — General Purpose Transfers — 800
Indian and Northern Affairs — Foreign Affairs and International Assistance — 312

Expenditure by Location of Principal Benefit

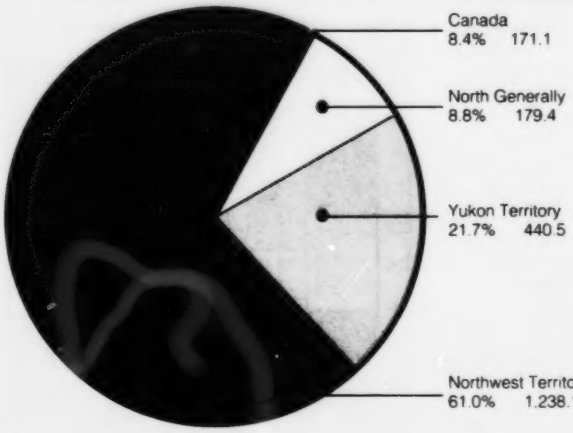
This classification of spending is intended to indicate the geographical area which, in the opinion of the respective reporting agencies, benefits most from the expenditures, regardless of where the responsibility centres which administer the expenditures are located. Where possible, the specific territory (Yukon or Northwest Territories) of principal benefit has been identified; however, the North Generally category is used when this distinction cannot be made with precision. Canada has been considered the location of principal benefit for part of transportation research, Atmospheric Environment Service weather stations and some National Defence expenditures.

Expenditures assigned to each geographical area, for various years, are shown in the pie graphs and table.

- Over the past four years, the distribution of expenditures by the location of principal benefit has remained fairly consistent. Between 1973/74 and 1988/89, however, more expenditures have been specifically directed to the North as expenditures benefitting the Northwest Territories and the Yukon grew, while those benefitting the North Generally and Canada as a whole declined.

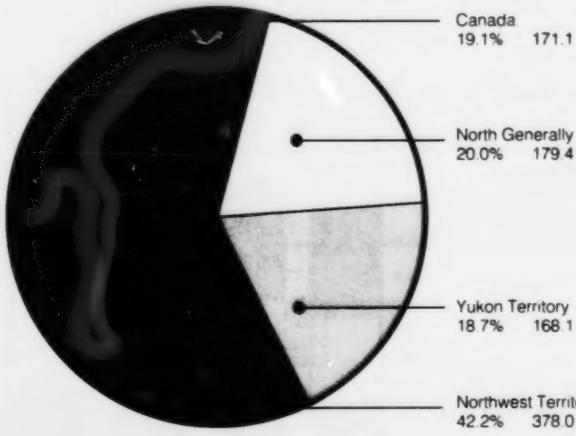
- Expenditures for which the North was designated the location of principal benefit amounted to $1,858.0 million in 1988/89, or approximately $24,100 per capita (i.e. per Northern resident).

Total Expenditure by Location of Principal Benefit 1988/89 ($ millions)



Total Spending 2,029.1

Federal Expenditure by Location of Principal Benefit 1988/89 ($ millions)



Federal Spending 896.6

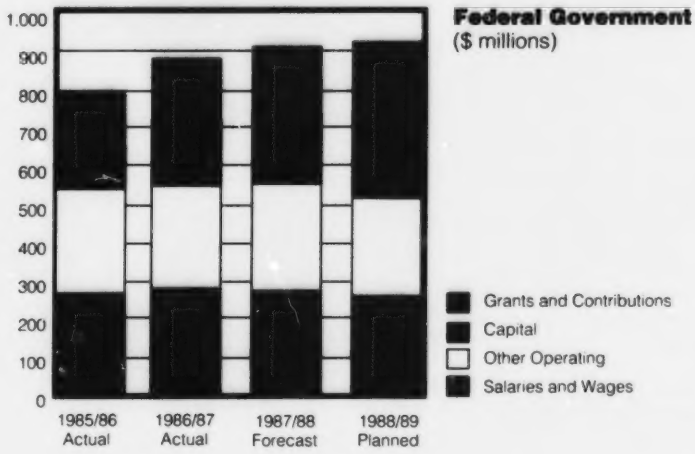
Trend in Expenditure ($ millions) and Percentage Distribution by Location of Principal Benefit

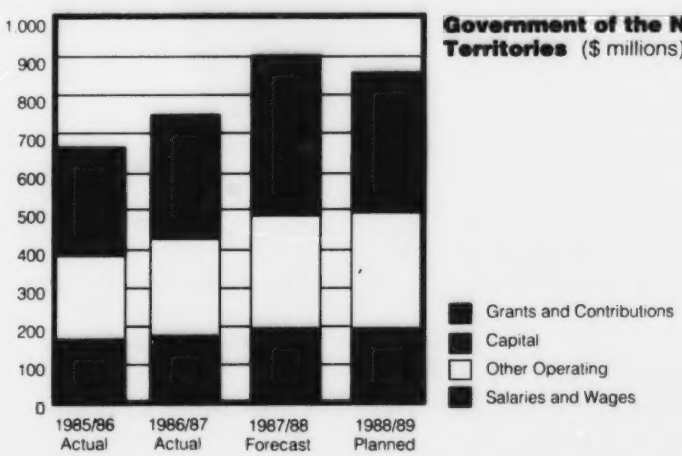
Location of Principal Benefit	1973/74 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Actual		1987/88 Forecast		1988/89 Planned	
	$	%	$	%	$	%	$	%	$	%
Total Spending:										
Northwest Territories	238.1	*53.4*	1,024.5	*62.4*	1,134.5	*61.3*	1,299.6	*62.8*	1,238.1	*61.0*
Yukon Territory	75.6	*16.9*	351.1	*21.4*	401.1	*21.7*	436.3	*21.1*	440.5	*21.7*
North Generally	59.5	*13.3*	158.4	*9.7*	175.5	*9.5*	176.5	*8.5*	179.4	*8.8*
Canada	73.0	*16.4*	106.9	*6.5*	141.3	*7.6*	156.8	*7.6*	171.1	*8.4*
Total	**446.2**	***100.0***	**1,640.9**	***100.0***	**1,852.4**	***100.0***	**2,069.2**	***100.0***	**2,029.1**	***100.0***
Federal Spending:										
Northwest Territories	122.8	*42.3*	355.2	*46.1*	383.3	*44.9*	398.9	*44.8*	378.0	*42.2*
Yukon Territory	34.8	*12.0*	150.8	*19.6*	154.5	*18.1*	157.9	*17.7*	168.1	*18.7*
North Generally	59.5	*20.5*	158.3	*20.5*	175.5	*20.5*	176.5	*19.8*	179.4	*20.0*
Canada	73.0	*25.2*	106.9	*13.9*	141.3	*16.5*	156.8	*17.6*	171.1	*19.1*
Total	**290.1**	***100.0***	**771.2**	***100.0***	**854.6**	***100.0***	**890.1**	***100.0***	**896.6**	***100.0***

Expenditure by Object

The bar graphs and table illustrate the distribution of spending over four years by Object of Expenditure. There are four categories: *Salaries and Wages* include the money paid to agency employees who are directly associated with Northern activities; *Other Operating* includes expenditures for travel, supplies, telephones, maintenance, rentals, and professional and special services etc.; *Capital* includes the acquisition of equipment, land, new construction and reconstruction projects related to buildings, roads and other facilities; and *Grants and Contributions* which are payments to individuals or organizations for the purpose of furthering program objectives.

Expenditure Trend by Object and Government





Salaries and Wages

• From 1985/86 Federal expenditures on salaries have remained almost constant until 1988/89 when a $12 million reduction was planned. Increases in salaries due to inflation have been offset by reductions in person-years from restraint and the devolution of responsibilities to the territories.

• Expenditures on salaries by the territorial governments have increased partly because of additional person-years and salary increases.

Other Operating

• Over the past four years, federal Operating costs, except for 1986/87, have been slightly less than salary costs. In 1988/89 they declined by $9.5 million. This contrasts with 1973/74 when Other Operating costs were 30% more than Salaries. Changes in this area are attributed, in part, to regionalization, restraint, devolution of personnel and facilities and increased use of Grants and Contributions.

• Territorial governments' Other Operating expenditures, particularly in the Yukon, exhibit a similar trend with a percentage decline in Other Operating and an increase in Grants and Contributions.

• The relationship between Salaries and Other Operating expenditures varies between governments. In 1988/89, federal Other Operating costs were 6% less than Salaries; those of the Yukon were 23% less; while those of the larger Northwest Territories were 50% more than Salaries.

Capital

• These expenditures have accounted for a relatively constant share (about 22%) of total expenditures, except for the decline to 18% in 1985/86.

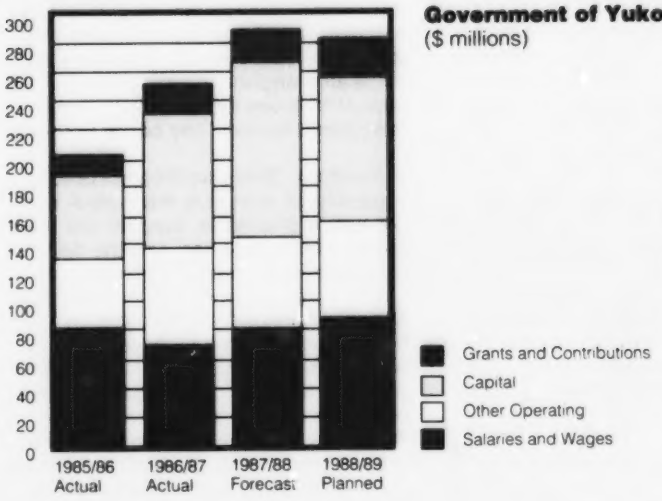
• For 1988/89, the overall decrease of 2% in capital spending is accounted for by a territorial decrease of $76.7 million which was partially offset by a $25.3 million federal increase. This net capital decrease was the main reason for the decline in total Northern spending for 1988/89.

Grants and Contributions

- In 1973/74, the smallest object of expenditure for each government was Grants and Contributions. Although this remains the case in 1988/89 for the federal and Yukon governments, their portion of total expenditures has doubled in the interval.

- In the Northwest Territories, in addition to increasing their share by 2.5 times, Grants and Contributions have become the second largest territorial government expenditure after Other Operating expenses.

Expenditure Trend by Object



Trend in Expenditure ($ millions) and Percentage Distribution by Object of Expenditure

Object of Expenditure	1973/74 Actual		1985/86 Actual		1986/87 Actual		1987/88 Forecast		1988/89 Planned	
	$	%	$	%	$	%	$	%	$	%
Total Spending										
Salaries and Wages	124.6	*30.0*	532.2	*31.8*	526.5	*28.0*	547.3	*26.0*	553.6	*26.9*
Other Operating	166.8	*40.1*	542.8	*32.5*	609.6	*32.4*	630.4	*30.0*	623.2	*30.2*
Capital	89.8	*21.6*	298.7	*17.9*	417.3	*22.2*	520.9	*24.8*	469.5	*22.8*
Grants and Contributions	34.8	*8.4*	298.3	*17.8*	330.6	*17.6*	403.6	*19.2*	415.5	*20.2*
Total	**416.0**	***100.0***	**1,672.0**	***100.0***	**1,884.0**	***100.0***	**2,102.2**	***100.0***	**2,061.8**	***100.0***
Federal										
Salaries and Wages	77.9	*29.8*	277.9	*34.9*	277.0	*31.5*	280.5	*30.8*	268.4	*29.2*
Other Operating	104.9	*40.1*	265.7	*33.4*	282.6	*32.1*	263.1	*28.8*	253.6	*27.5*
Capital	57.6	*22.0*	100.7	*12.6*	164.3	*18.7*	200.1	*21.9*	225.4	*24.5*
Grants and Contributions	21.1	*8.1*	152.5	*19.1*	155.2	*17.7*	168.5	*18.5*	173.4	*18.8*
Total Federal	**261.5**	***100.0***	**796.8**	***100.0***	**879.1**	***100.0***	**912.2**	***100.0***	**920.8**	***100.0***
Government of the Northwest Territories										
Salaries and Wages	32.6	*28.6*	172.6	*25.8*	175.8	*23.4*	186.5	*20.7*	196.7	*22.9*
Other Operating	45.5	*39.9*	227.2	*33.9*	263.1	*35.0*	300.9	*33.4*	301.1	*35.0*
Capital	23.9	*21.0*	141.3	*21.1*	156.8	*20.9*	200.3	*22.2*	143.6	*16.7*
Grants and Contributions	12.0	*10.5*	128.2	*19.2*	155.5	*20.7*	213.0	*23.7*	218.6	*25.4*
Total Government of the Northwest Territories	**114.0**	***100.0***	**669.3**	***100.0***	**751.2**	***100.0***	**900.7**	***100.0***	**860.0**	***100.0***
Government of Yukon										
Salaries and Wages	14.1	*34.8*	81.6	*39.6*	73.7	*29.0*	80.2	*27.7*	88.6	*31.5*
Other Operating	16.4	*40.5*	50.1	*24.3*	63.9	*25.2*	66.5	*23.0*	68.6	*24.4*
Capital	8.3	*20.5*	56.6	*27.5*	96.1	*37.9*	120.5	*41.7*	100.5	*35.8*
Grants and Contributions	1.7	*4.2*	17.6	*8.6*	20.0	*7.9*	22.1	*7.6*	23.3	*8.3*
Total Government of Yukon	**40.5**	***100.0***	**205.9**	***100.0***	**253.7**	***100.0***	**289.3**	***100.0***	**281.0**	***100.0***

Appendix 1

Description of Expenditure Function Classification

The new Expenditure Function classification is based on the standard categories used in the Statistics Canada System of Government Financial Management Statistics. The change from the former unique classification to the standard classification should make the ANEP data more useful and comparable with other statistical reports. A crosswalk illustrating the relationship between the two classifications and using the 1987/88 planned expenditures as the example may be obtained from the Strategic Analysis Division, Northern Affairs Program, Department of Indian Affairs and Northern Development, Ottawa, Ontario, K1A 0H4.

Eighteen expenditure functions are identified, each of which describes the general nature and type of activity on which expenditures are made. The expenditure functions are described below, along with examples of the types of expenditure which are included in each function.

1 *General Services* — This classification includes expenditures for executive, legislature and law enactment functions, administration expenditures such as central accounting, auditing, staffing, tax administration, and others such as intergovernment services, insurance, court litigations and general grants to organizations and individuals which cannot be more specifically allocated. The settlement of Native Land Claims has been included in this category.

2 *Protection of Persons and Property* — This classification includes all outlays for services provided to ensure the security of persons and property, including safeguard from external aggression, criminal action, negligence and abuse, and for activities to ensure the orderly transaction of the affairs of the community. Functions such as national defence, policing, firefighting, courts of law, correction and rehabilitation services are included.

3 *Transportation and Communications* — This classification covers outlays for the acquisition, construction, operation and maintenance of transportation and communication facilities and equipment and for related engineering and technical surveys. It includes air, road, rail, water, telecommunications and postal services.

4 *Health* — This classification covers expenditures related to the control and prevention of disease, hospital and medical insurance schemes, and the delivery of hospital and medical services.

5 *Social Services* — This function covers actions taken by government, either alone or in co-operation with the citizenry, to offset or forestall situations where the well-being of individuals or families is threatened by circumstances beyond their control. It includes functions such as social security, unemployment insurance, veterans benefits, social welfare and other assistance, research, planning, and counselling.

6 *Education* — This function includes the costs of developing, improving and operating educational systems and the provision of specific educational services. It includes elementary, secondary, post-secondary and special retraining services for the purpose of upgrading skills.

7 *Resource Conservation and Industrial Development* — The classification makes no distinction between "conservation" and "development", but rather is subdivided according to types of resources or sectors as follows: agriculture, fish and game, forests, mines, oil and gas, hydroelectric power, water storage and flood control, tourism, trade and industry.

8 *Environment* — The following subfunctions have the common aim of ensuring the most favourable environment for people and of minimizing the deleterious environmental effects of modern living: water purification and supply, sewage collection and disposal, garbage collection and disposal and pollution control.

9 *Recreation and Culture* — This function includes expenditures on developing, improving and operating *leisure* facilities and assistance payments to individuals and organizations engaged in promoting leisure activities. It includes sports and recreational facilities, parks and historic sites, museums, art galleries and performing arts.

10 *Labour, Employment and Immigration* — This function is related to the development and promotion of labour relations and fair employment conditions, as well as various immigration programs.

11 *Housing* — Government expenditures on housing are of two kinds: (1) those arising from the operations of departments and agencies as builders and real estate operators together with ancillary activities, and (2) those to assist others to carry out similar activities.

12 *Foreign Affairs and International Assistance* — This function provides for expenditure pertaining to the formal relations of Canada with other sovereign states, the fostering of economic development and the improvement of social conditions in foreign lands. Expenditure on trade promotion abroad and cultural exchange with foreign countries are classified under *trade and industry* and *culture*, respectively.

13 *Regional Planning and Development* — This function includes expenditures related to planning and zoning, community development, regional economic development, municipal affairs and commissions, boards and authorities established to plan and promote the development of particular regions.

14 *Research Establishments* — This function covers expenditures of major research organizations such as the National Research Council and similar provincial or territorial establishments whose primary purpose is pure or applied scientific research and the promotion of development resulting from such activities. Also included are grants to individuals and non-government establishments engaged in similar types of research.

15 *General Purpose Transfers to Other Levels of Government* — Included are payments under federal-territorial fiscal arrangements and the Public Utilities Income Tax Transfer Act and grants in lieu of property taxes.

16 *Transfers to Own Enterprises* — These include amounts paid to cover the deficits of a government's own enterprises. Subsidies paid to public and private concerns alike to help achieve certain economic or social objectives are *not* included here, but are under the expenditure functions to which they are related. There were no Northern expenditures in this category.

17 *Debt Charges* — This classification contains interest paid in respect of all forms of borrowing and other expenditures related to servicing of the public debt. There were no Northern expenditures allocated to this category.

18 *Other* — No expenditures were allocated to this category.

Appendix 2

Other References

Readers requiring more detailed information for research purposes may order copies of the internal Annual Northern Expenditure Plan by writing to: Strategic Analysis Division, Northern Affairs Program, Department of Indian Affairs and Northern Development, Ottawa, Ontario, K1A 0H4.

Readers interested in additional information on the new Northern Political and Economic Framework and the range of government activities and programs in the North might also send for the following publications:

A Northern Political and Economic Framework, June 1988

Annual Report: Indian Affairs and Northern Development

Northern Mineral Policy

The Canada Oil and Gas Lands Administration: Annual Report 1987

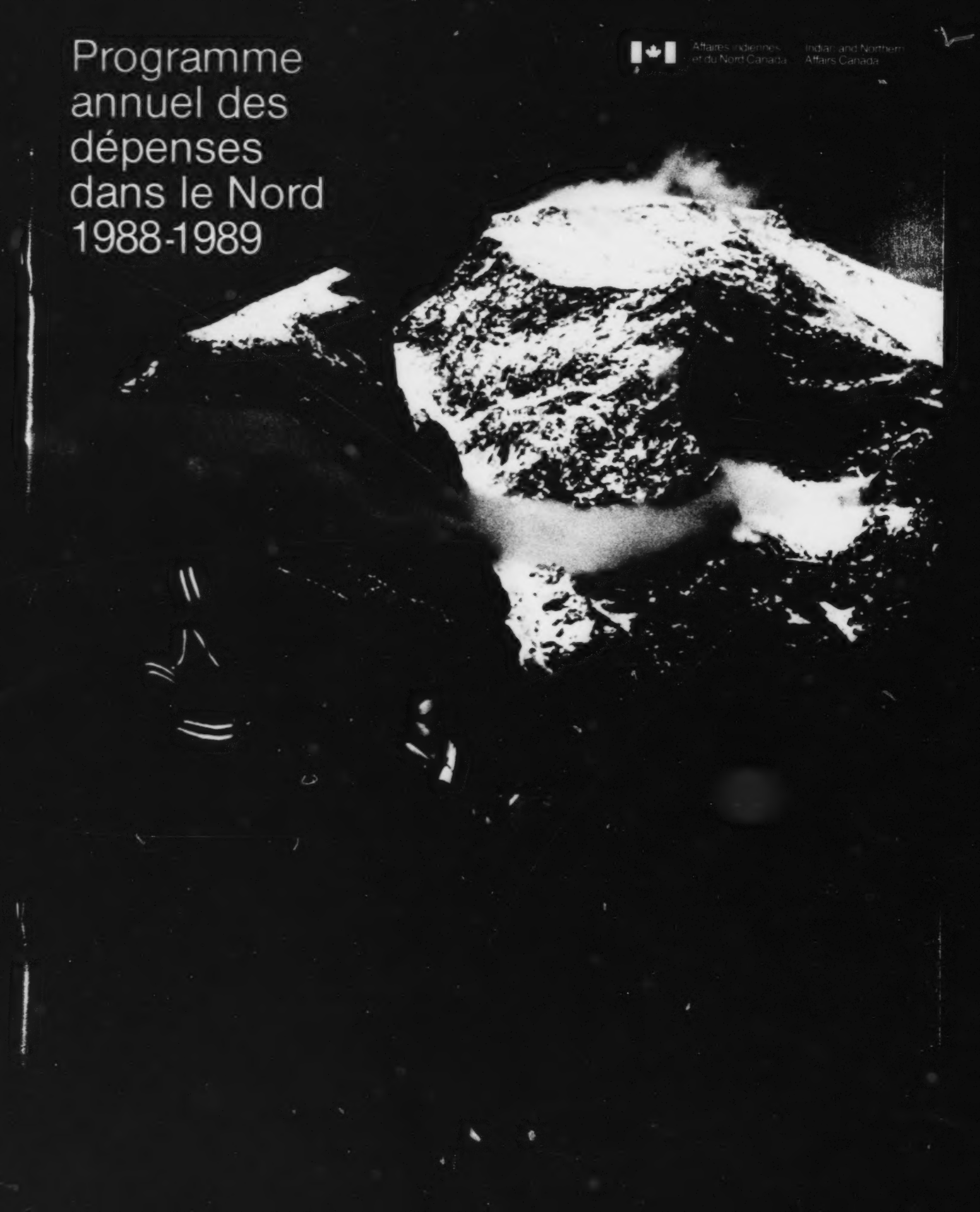
The North

by writing:

Public Enquiries
Department of Indian Affairs and
Northern Development
Ottawa, Ontario
K1A 0H4

Programme annuel des dépenses dans le Nord 1988-1989

Affaires indiennes et du Nord Canada
Indian and Northern Affairs Canada



Programme annuel des dépenses dans le Nord 1988-1989

Table des matières

3 **Introduction**

Renseignements généraux
Nouveau cadre de planification du Programme des dépenses dans le Nord
Étendue et nature de l'étude des données
Distribution du Programme des dépenses
Structure du Programme des dépenses

5 **Évolution des dépenses dans le Nord**

6 **Dépenses par organisme qui en a la responsabilité finale**

8 **Transferts du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux**

10 **Dépenses par lieu géographique de centre de responsabilité**

11 **Tendance fondamentale de l'emploi dans le Nord**

12 **Emploi par organisme**

14 **Emploi par lieu géographique**

15 **Dépenses par fonction**

17 **Dépenses par lieu qui en bénéficie le plus**

18 **Dépenses par article**

20 **Annexe 1 Description de la classification des fonctions de dépense**

22 **Annexe 2 Autres documents de référence**

Publié avec l'autorisation de
l'hon. Pierre H. Cadieux, c.p., député,
ministre des Affaires indiennes
et du Nord canadien,
Ottawa, 1989

QS-8430-000-BB-A1
N°. de catalogue R71-17/1989
ISBN 0-662-56655-6

©Ministre des Approvisionnements et
Services Canada

Photo de la page couverture :
La réserve de parc national Auyuittuq,
Environnement Canada,
Service canadien des parcs.

Note : Les questions et les commentaires au sujet du *Programme annuel des dépenses dans le Nord* doivent être adressés à :

Division de l'analyse stratégique
Programme des affaires du Nord
Ministère des Affaires indiennes et du
Nord canadien
Ottawa (Ontario) K1A OH4

Tél. : (819) 997-0550

Introduction

Renseignements généraux

En 1971, le gouvernement du Canada fixait sept objectifs nationaux pour le Nord canadien. Ces objectifs devaient servir de cadre pour l'élaboration, la coordination et la mise en oeuvre de tous les programmes des gouvernements fédéral et territoriaux ayant trait au Nord canadien. Ce cadre de planification servait de base pour l'élaboration du *Programme annuel des dépenses dans le Nord* (PADN), qui a été publié chaque année depuis 1973-1974. Bien que le PADN de 1988-1989 soit établi dans le même esprit, il comporte des changements, qui ont été apportés pour tenir compte du nouveau Cadre politique et économique pour le Nord adopté en 1987.

Nouveau cadre de planification du Programme des dépenses dans le Nord

En 1987, le gouvernement du Canada a confirmé son engagement à l'égard de l'évolution politique du Nord en approuvant un nouveau cadre de stratégie politique et économique visant à renforcer les institutions politiques et économiques du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest au sein de la fédération canadienne. Le but premier de la politique fédérale pour le Nord est d'aider les habitants du Nord à mettre sur pied des institutions politiques et économiques durables qui les aideront à assumer une part de plus en plus grande de responsabilités dans les décisions qui les touchent. Le *Cadre politique et économique pour le Nord* a été publié en 1988; il fournit au gouvernement un contexte général lui permettant d'évaluer les propositions des Autochtones et des territoires et d'y donner suite. Voici les éléments essentiels de ce cadre de stratégie politique et économique :

- transférer les derniers programmes de type provincial restants aux gouvernements territoriaux, dont la responsabilité de gérer les ressources naturelles du Nord;
- travailler en vue du règlement rapide des revendications foncières;
- développer des économies saines et stables dans le Nord en travaillant avec les gouvernements territoriaux pour encourager la diversification économique, tout en mettant l'accent sur l'exploitation des ressources renouvelables et le tourisme;
- encourager la prospérité dans le Nord et au Canada en général en améliorant le climat des affaires pour les investisseurs et les entrepreneurs, grâce à la mise en oeuvre, par les gouvernements fédéral et territoriaux, de la Politique minière pour le Nord et à l'élaboration d'un accord sur le pétrole et le gaz dans le Nord;
- examiner le rôle et les activités du gouvernement fédéral dans le Nord ainsi que la relation de ces activités avec la dimension nordique de la politique extérieure du Canada et avec le renforcement de la souveraineté du Canada dans l'Arctique canadien.

Le nouveau Cadre politique et économique apportera des changements dans le genre, le niveau et la répartition fonctionnelle des dépenses ainsi que dans leur distribution entre les gouvernements territoriaux et les organismes fédéraux. Conforme à cette nouvelle orientation, le PADN pour 1988-1989 introduit des changements dans la première étape d'un processus en deux étapes, ce qui amène une restructuration du document et le rend plus informatif et plus analytique, à l'intention des fonctionnaires de l'État et du public.

Étendue et nature de l'étude des données

Source des données

Chaque année, les renseignements relatifs aux dépenses annuelles engagées dans ou pour les deux territoires sont recueillis auprès des gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest ainsi que des ministères et organismes du gouvernement fédéral. Les données sur l'emploi et sur les dépenses ainsi obtenues constituent les programmes de dépenses des gouvernements fédéral et territoriaux. Dans le présent rapport, les termes « nordique », « Nord » et « au nord du 60e parallèle » se rapportent au Yukon et aux Territoires du Nord-Ouest. Les dépenses engagées au nord du 60e parallèle concernant le Nouveau-Québec et le Labrador n'ont pas été incluses dans les données.

On a demandé aux organismes de fournir des données pour une période de quatre ans, c'est-à-dire : les dépenses projetées pour 1988-1989, les prévisions à jour des dépenses pour 1987-1988 et les dépenses réelles pour 1986-1987 et 1985-1986. Il importe de souligner que les données pour 1988-1989 sont fondées sur les programmes de dépenses présentés dans le budget des dépenses principal des gouvernements fédéral et territoriaux pour cette année.

Bien que la présentation et l'orientation du PADN pour 1988-1989 changent conformément au nouveau Cadre politique et économique pour le Nord, nombre des principes fondamentaux qui lui servent de fondement demeurent conformes à ceux des années précédentes. Par conséquent, la section qui suit est divisée en deux parties : l'une qui traite des données habituellement présentées dans l'étude et l'autre, des changements introduits dans l'édition de 1988-1989.

Informations habituellement présentées dans l'étude des données

- L'étude des données porte sur les dépenses ayant trait au Nord engagées par les 25 organismes et ministères fédéraux et par les deux gouvernements territoriaux. Ensemble ces dépenses donnent un tableau global assez complet de la dépense gouvernementale à l'égard du Nord. Il faut souligner toutefois que certaines dépenses ayant trait au Nord, telles que les subventions du Programme d'encouragement pétrolier, n'ont jamais été incluses dans le PADN.

- Les organismes ne mentionnent que leurs dépenses ayant directement trait au Nord, soit : a) les dépenses effectuées au nord du 60e parallèle; b) les dépenses engagées aux fins des objectifs du Ministère ou d'un programme ayant trait au Nord exclusivement; c) les dépenses qui permettent d'introduire le Nord dans un programme national, à condition que l'on puisse y identifier sans équivoque la composante relative au Nord. Ainsi, le rapport inclut non seulement les dépenses engagées *dans* le Nord, mais également celles entreprises dans le Sud *à l'égard* du Nord.

• Le Programme est conçu de façon à indiquer les dépenses engagées dans le Nord, par organisme qui a la responsabilité finale de les administrer. En raison des relations de travail qui existent entre certains organismes, des mouvements de fonds et de la prestation d'expertise et de services entre organismes, une procédure permettant de réduire au minimum le double calcul des fonds a été introduite dans le Programme.

Deux types de rajustement sont effectués entre les organismes : a) les transferts de fonds entre organismes et b) les rajustements relatifs aux achats et aux ventes entre organismes.

• Des *transferts* entre organismes ont lieu lorsqu'un organisme fournit des fonds à un autre qui est responsable de leur disposition finale. C'est le cas des fonds fournis par le gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux afin de leur permettre d'assurer tous les services gouvernementaux dans le Nord. Conformément au principe de la responsabilité finale, ce sont les gouvernements territoriaux qui déclarent ces dépenses puisqu'ils administrent la dépense finale.

• Les *achats* et les *ventes* entre organismes ont lieu lorsqu'un organisme se porte acquéreur de biens ou de services d'un autre organisme. Idéalement, les montants déclarés au chapitre des achats par l'organisme acquéreur seraient également inscrits comme des ventes par l'organisme vendeur. Toutefois, les contraintes des systèmes de comptabilité rendent le double calcul inévitable dans ces cas.

Changements dans le Programme des dépenses pour 1988-1989

Les éditions antérieures du PADN classaient les dépenses d'après les « objectifs pour le Nord » et suivant un système de « fonctions économiques » propre au PADN. Étant donné le nouveau Cadre économique et politique pour le Nord, la classification selon les objectifs pour le Nord de 1971 ne convient maintenant plus. En outre, vu la très grande subjectivité des catégories de données, on n'a pas essayé d'indiquer les dépenses associées à chacun des objectifs adoptés dans le nouveau Cadre économique et politique. Il était plutôt souhaitable d'adopter une classification économique qui permette une comparaison avec les autres données financières du gouvernement. Par conséquent, les objectifs pour le Nord et la classification des fonctions économiques unique au PADN ont été remplacés par les fonctions de dépense utilisées dans le Système statistique de gestion des finances publiques de Statistique Canada. Ce système est divisé en 18 fonctions de dépense, dont 15 sont représentées dans le Nord. Vous trouverez à l'annexe 1 une description de ces fonctions accompagnée de quelques exemples.

Outre ces changements majeurs, les quelques autres changements suivants ont été apportés :

• Ont été inclus de nouveaux graphiques et tableaux qui présentent les montants des transferts fédéraux aux territoires ainsi que les dépenses et l'emploi par lieu géographique, et les dépenses par lieu qui en bénéficie le plus et par article.

• Les prêts ne font plus partie des dépenses totales.

• Les postes spéciaux des années antérieures (par exemple ceux de la recherche à long terme et des forces armées de la Défense nationale postées dans le sud du Canada) qui avaient été exclus des données sur le total des dépenses et sur l'emploi dans le Nord y sont maintenant inclus. Les chiffres s'appliquant à toutes les années visées par la présente publication ont été rajustés en conséquence. Toutefois, toute comparaison avec les données indiquées dans les rapports d'années antérieures doit être faite avec prudence.

Distribution du Programme des dépenses

Le Ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien, en publiant des données d'ensemble sur les ressources fédérales et territoriales affectées au Nord, cherche à mieux faire comprendre au public l'évolution et l'ampleur des dépenses gouvernementales à l'appui du Cadre politique et économique pour le Nord. Le *Programme annuel des dépenses dans le Nord* est publié à l'intention de tous ceux qui s'intéressent au Nord canadien et est distribué aux bibliothèques des écoles, universités et institutions de recherche, aux représentants des collectivités, aux organismes autochtones, aux entreprises, aux députés et aux médias d'information. Le Ministère fera bon accueil aux commentaires sur les changements apportés jusqu'à présent ainsi qu'aux suggestions visant à améliorer notre publication dans l'avenir.

Structure du Programme des dépenses

Le *Programme annuel des dépenses dans le Nord 1988-1989* comprend trois parties principales. La première contient les données suivantes : l'évolution des dépenses de 1980-1981 à 1988-1989, les dépenses par organisme responsable de la dépense finale, les transferts fédéraux aux gouvernements territoriaux et les dépenses par lieu géographique de centre de responsabilité. La deuxième partie fournit les données sur l'emploi, à peu près dans le même ordre, soit : la tendance fondamentale de l'emploi de 1980-1981 à 1988-1989, l'emploi par organisme et l'emploi par lieu géographique. Quant à la troisième partie, elle contient des sections additionnelles sur les dépenses, qui présentent les dépenses par fonction, par lieu qui en bénéficie le plus et par article. Deux annexes viennent compléter le document. La première décrit la nouvelle classification des dépenses et la seconde fournit quelques documents de référence sur le Nord.

Évolution des dépenses dans le Nord

Deux graphiques montrent l'évolution des dépenses annuelles dans le Nord. Le premier indique l'évolution du total des dépenses en dollars courants et en dollars constants de 1981, tandis que le second illustre les dépenses du gouvernement fédéral et des deux gouvernements territoriaux. Comme on a utilisé les dollars de 1981 pour calculer les dollars constants (le dollar de 1981 égale 100), les résultats indiquent les dollars constants comme valeur artificiellement accrue pour 1973-1974 et 1980-1981, comme valeur égale pour 1981-1982 et comme valeur réelle pour 1982-1983 à 1988-1989.

• Ensemble le gouvernement fédéral et les gouvernements territoriaux prévoyaient dépenser au total 2 029,1 millions de dollars pour le Programme de 1988-1989, soit une baisse de 40 millions de dollars ou 1,9 p. 100 par rapport aux dépenses prévues pour 1987-1988. Cette baisse générale est la première, faisant suite à des augmentations consécutives depuis 1980-1981. Elle est, en fait, la première baisse générale à se produire depuis que le PADN a été lancé en 1973-1974.

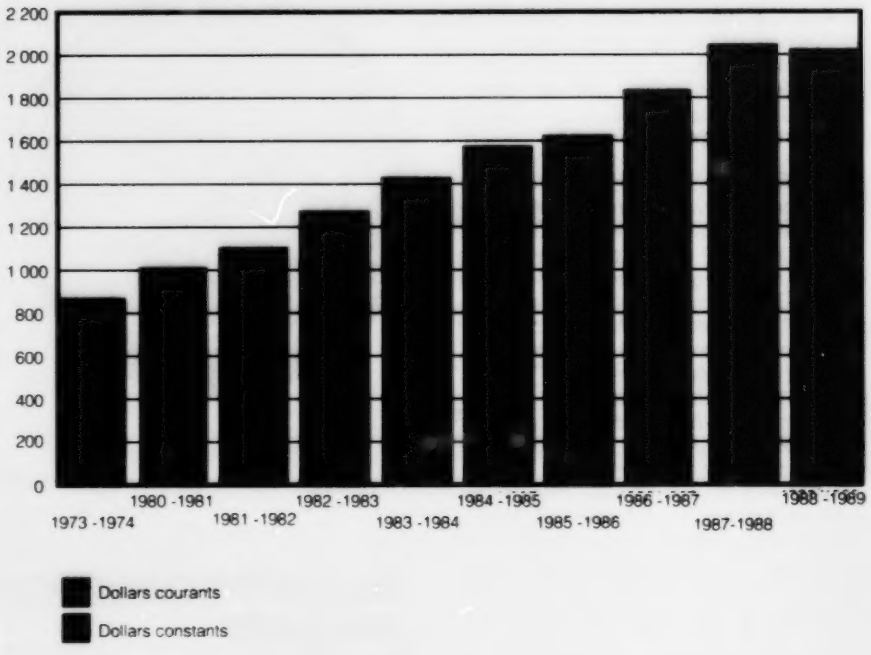
• Les dépenses du G.T.N.-O. prévues pour 1988-1989 ont diminué de 4,5 p. 100, tandis que celles du G.Y. ont diminué de 2,1 p. 100. Les dépenses du gouvernement fédéral ont augmenté très légèrement c'est-à-dire de 0,7 p. 100, ce qui est bien au-dessous du taux d'inflation.

• Si l'on rajuste la baisse de 1,9 p. 100 du dollar courant, elle se traduit par une baisse plus importante de 5,8 p. 100 en dollars constants.

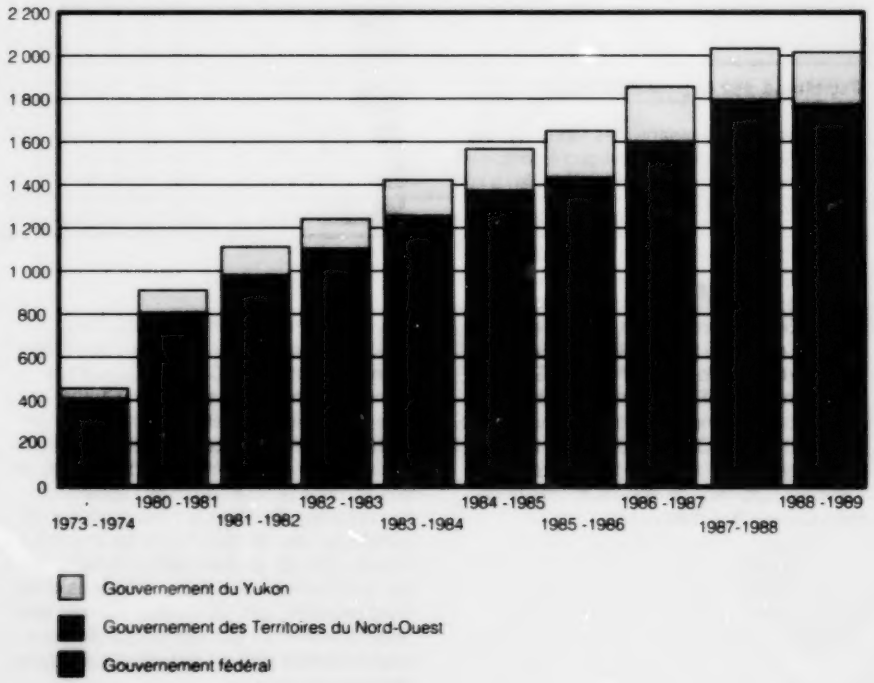
• Une analyse plus détaillée révèle que la réduction des dépenses dans les deux gouvernements territoriaux est attribuable à des baisses dans les dépenses en capital, une situation qu'a également vécue le gouvernement fédéral en 1985-1986 (voir le graphique).

[1]La série des dollars constants est tirée de l'indice implicite des prix des produits intérieurs bruts (1981 = 100).

Évolution des dépenses dans le Nord (en millions de dollars)



Évolution des dépenses dans le Nord par gouvernment
(en millions de dollars)



Dépenses par organisme qui en a la responsabilité finale

Les deux gouvernements territoriaux ainsi que les 25 organismes et ministères fédéraux ont fourni leurs données pour le Programme des dépenses de 1988-1989. Toutes les dépenses sont présentées par organisme qui en a la responsabilité finale et ne comprennent pas les transferts et les ventes entre organismes.

Dépenses par gouvernement

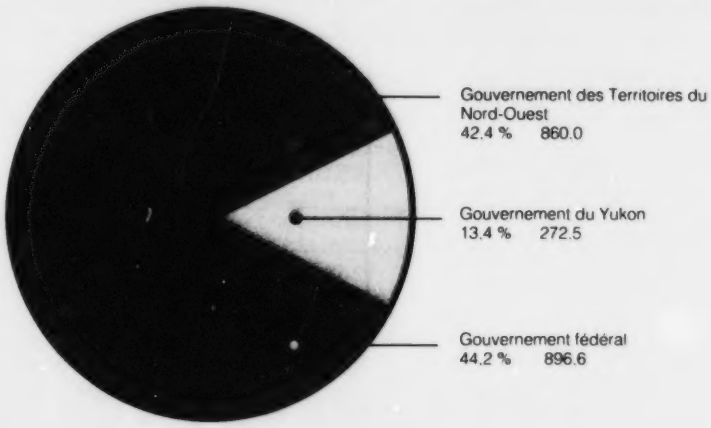
Le graphique ci-dessous montre la répartition des dépenses prévues pour 1988-1989 entre les gouvernements fédéral et territoriaux, soit un total de 2 029,1 millions de dollars. La dépense finale du gouvernement fédéral et celle du G.T.N.-O. sont semblables, soit de 896,6 millions de dollars (44,2 %) et de 860 millions de dollars (42,4 %) respectivement. La portion des dépenses du G.Y., qui est de 272,5 millions de dollars (13,5 %), représente une diminution de 0,1 % par rapport à 1987-1988. Jusqu'en 1988-1989, la portion des dépenses du gouvernement fédéral est allée en diminuant, alors que celle des territoires a augmenté régulièrement. Ce changement, attribuable dans une certaine mesure au transfert des responsabilités définitives du gouvernement fédéral aux territoires, est plus prononcé si l'on compare les données récentes à celles de 1973-1974, alors que les dépenses du gouvernement fédéral étaient de 65 %, celles du G.T.N.-O. de 25,9 % et celles du G.Y. de 9,1 %. Parmi les responsabilités transférées aux Territoires du Nord-Ouest dans les dernières années, notons la gestion des forêts ainsi que la lutte contre les incendies et les services de santé.

Dépenses par organisme fédéral

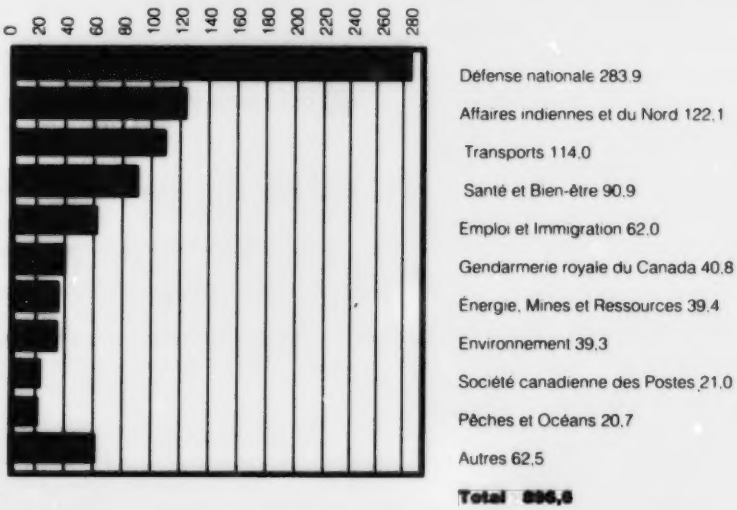
Les dépenses des organismes fédéraux pour 1988-1989 sont indiquées par ordre décroissant de dépenses, par organisme qui en a la responsabilité finale.

• Les dépenses prévues de 896,6 millions de dollars dépassent de 6,5 millions de dollars celles de 1987-1988. Parmi les organismes qui prévoient dépenser plus, notons la Défense nationale (26,1 millions de dollars), Transports Canada (8,3 millions), la GRC (3,5 millions), le MEIR (3,2 millions) et la Société canadienne d'hypothèques et de logement (3 millions). Ceux qui prévoient des diminutions sont Santé nationale et Bien-être social (32,6 millions de dollars) et Environnement Canada (6,4 millions).

Dépenses par gouvernement pour 1988-1989 (en millions de dollars)



Dépenses fédérales par organisme pour 1988-1989 (en millions de dollars)



• Les ministères qui dépensent le plus pour le Nord sont la Défense nationale et Affaires indiennes et du Nord Canada. Cependant, leurs parts ont évolué en sens contraire. Le pourcentage des dépenses du ministère de la Défense nationale par rapport au total des dépenses du gouvernement fédéral a doublé depuis 1973-1974, à cause de l'accent mis au cours des dernières années sur la souveraineté du Canada dans l'Arctique et sur le Réseau d'alerte du Nord. Les dépenses directes du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien sont tombées à la moitié des niveaux antérieurs à cause du transfert des responsabilités de type provincial aux gouvernements territoriaux.

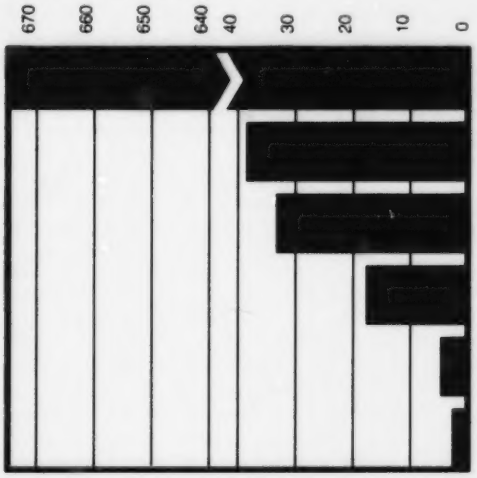
• De la même façon, la forte baisse de 32,6 millions de dollars du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social résulte, en partie, du transfert des services de santé de type provincial au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest.

Évolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage (%) par organisme qui en a la responsabilité finale

Organisme	1973-1974 Réel		1985-1986 Réel		1986-1987 Réel		1987-1988 Prévu		1988-1989 Projeté	
Gouvernement fédéral	$	%	$	%	$	%	$	%	$	%
Défense nationale	47,6	*16,4*	162,2	*21,0*	219,1	*25,6*	257,8	*29,0*	283,9	*31,7*
Affaires indiennes et du Nord	96,5	*33,3*	134,8	*17,5*	146,7	*17,2*	124,3	*14,0*	122,1	*13,6*
Transports	57,7	*19,9*	97,9	*12,7*	103,3	*12,1*	105,7	*11,9*	114,0	*12,7*
Santé et Bien-être	23,1	*8,0*	113,4	*14,7*	118,2	*13,8*	123,5	*13,9*	90,9	*10,1*
Emploi et Immigration	8,5	*2,9*	55,3	*7,2*	52,1	*6,1*	60,0	*6,7*	62,0	*6,9*
Gendarmerie royale du Canada	6,8	*2,3*	37,5	*4,9*	37,0	*4,3*	37,3	*4,2*	40,8	*4,6*
Énergie, Mines et Ressources	11,6	*4,0*	35,1	*4,6*	37,0	*4,3*	39,7	*4,5*	39,4	*4,4*
Environnement	10,2	*3,5*	33,9	*4,4*	43,7	*5,1*	45,7	*5,1*	39,3	*4,4*
Société canadienne des Postes	3,3	*1,2*	19,3	*2,5*	19,4	*2,3*	19,5	*2,2*	21,0	*2,3*
Pêches et Océans	2,7	*0,9*	24,9	*3,2*	23,6	*2,8*	21,8	*2,5*	20,7	*2,3*
Travaux publics	13,0	*4,5*	24,3	*3,2*	14,9	*1,7*	12,3	*1,4*	13,3	*1,5*
Secrétariat d'État	1,9	*0,6*	10,0	*1,3*	12,8	*1,5*	12,8	*1,4*	12,3	*1,4*
Expansion industrielle et régionale	—	—	11,1	*1,4*	10,7	*1,3*	8,6	*1,0*	11,8	*1,3*
Société canadienne d'hypothèques et de logement	0,5	*0,2*	1,1	*0,1*	4,1	*0,5*	8,8	*1,0*	11,8	*1,3*
Commission de la fonction publique	—	—	2,6	*0,3*	2,9	*0,3*	3,0	*0,3*	4,2	*0,5*
Justice	0,2	*0,1*	1,4	*0,2*	1,7	*0,2*	1,8	*0,2*	2,1	*0,2*
Travail	0,2	*0,1*	1,6	*0,2*	1,7	*0,2*	1,8	*0,2*	1,7	*0,2*
Conseil national de recherches	0,2	*0,1*	1,3	*0,2*	1,5	*0,2*	1,0	*0,1*	1,0	*0,1*
Revenu	0,5	*0,2*	0,9	*0,1*	0,8	*0,1*	1,0	*0,1*	1,0	*0,1*
Finances	1,0	*0,3*	0,1	*0,0*	0,7	*0,1*	1,0	*0,1*	0,8	*0,1*
Magistrature fédérale	0,1	*0,0*	0,6	*0,1*	0,7	*0,1*	0,7	*0,1*	0,7	*0,1*
Anciens combattants	0,3	*0,1*	0,7	*0,1*	0,8	*0,1*	0,7	*0,1*	0,7	*0,1*
Musées nationaux	0,2	*0,1*	0,6	*0,1*	0,5	*0,1*	0,6	*0,1*	0,5	*0,1*
Communications	0,6	*0,2*	0,6	*0,1*	0,5	*0,1*	0,4	*0,0*	0,4	*0,0*
Agriculture	0,1	*0,0*	0,1	*0,0*	0,2	*0,0*	0,2	*0,0*	0,2	*0,0*
Société Radio-Canada	3,3	*1,2*	—	—	—	—	—	—	—	—
Total	**290,1**	***100,0***	**771,3**	***100,0***	**854,6**	***100,0***	**890,1**	***100,0***	**896,6**	***100,0***
Gouvernement fédéral	290,1	*65,0*	771,3	*47,0*	854,6	*46,1*	890,1	*43,0*	896,6	*44,2*
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	115,4	*25,9*	669,3	*40,8*	751,2	*40,6*	900,7	*43,5*	860,0	*42,4*
Gouvernement du Yukon	40,7	*9,1*	200,3	*12,2*	246,6	*13,3*	278,4	*13,5*	272,5	*13,4*
Total	**446,2**	***100,0***	**1 640,9**	***100,0***	**1 852,4**	***100,0***	**2 069,2**	***100,0***	**2 029,1**	***100,0***

Transferts du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux

Transferts au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, par organisme fédéral pour 1988-1989
(en millions de dollars)



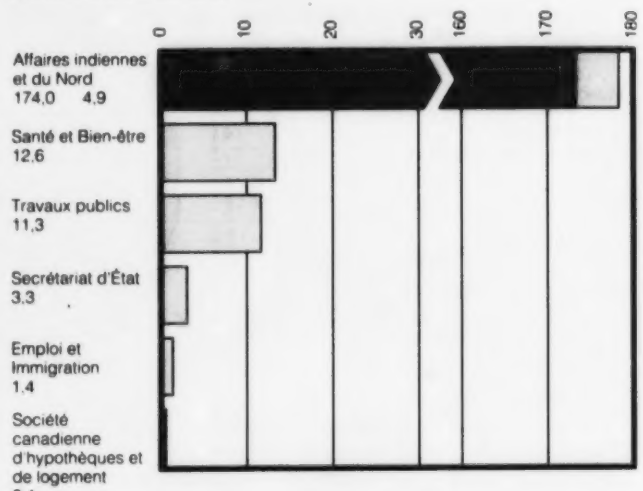
Transferts selon formule préétablie

Autres transferts

Total pour le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest

Selon formule préétablie	651.0
Autres	112.1

Transferts au gouvernement du Yukon, par organisme fédéral pour 1988-1989
(en millions de dollars)



Transferts selon formule préétablie

Autres transferts

Total pour le gouvernemet du Yukon:

Selon formule préétablie	174.0
Autres	33.6

C'est la première fois que les transferts du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux sont indiqués séparément dans le PADN. Ils font partie du budget des dépenses de chaque organisme fédéral, mais étant donné que les gouvernements territoriaux sont les organismes responsables de la dépense finale, ils sont déduits des dépenses du gouvernement fédéral afin d'éviter le double calcul. Ensemble ces postes représentent 970,7 millions de dollars ou 47,9 p. 100 du total des dépenses dans le Nord.

Dans les graphiques en bandes, figurent deux types de transfert : les transferts selon une formule préétablie et les autres.

Les transferts selon une formule préétablie

Les transferts selon une formule préétablie sont administrés par le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien, par l'intermédiaire des paiements de transfert faits au Programme des gouvernements territoriaux (voir Budget des dépenses, Partie III, du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien), et aident les territoires à assurer toute la gamme des services gouvernementaux.

• Pour 1988-1989, le total des transferts selon une formule préétablie a augmenté de 86,6 millions de dollars par rapport aux prévisions pour 1987-1988. Cette augmentation inclut les 34 millions de dollars versés pour compenser le transfert des services de santé du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social au G.T.N.-O. En raison du moment où a lieu le transfert, les dépenses correspondantes du G.T.N.-O. ne figurent pas dans le PADN de cette année. Elles figureront dans le budget des dépenses supplémentaire du G.T.N.-O. et seront rajustées dans la prochaine édition du PADN.

• Les transferts selon une formule préétablie au G.T.N.-O. ont totalisé 651 millions de dollars ou 75,7 p. 100 des dépenses prévues du G.T.N.-O.

• Les transferts selon une formule préétablie au G.Y. ont été de 174 millions de dollars ou 63,9 p. 100 du total des dépenses du G.Y.

Les autres transferts

Des fonds sont transférés aux gouvernements territoriaux aux fins des fonctions telles que l'éducation, les soins de santé, le logement, les services sociaux, les programmes d'emploi et de développement économique et l'entretien des routes. Les montants s'appliquant à chaque organisme figurent dans les graphiques et tableaux présentés.

• Les transferts de ce type au G.T.N.-O. totalisent 112,1 millions de dollars ou 13 p. 100 du total des dépenses du G.T.N.-O.

• Les autres transferts au G.Y. totalisent 33,6 millions de dollars ou 12,3 p. 100 des dépenses du G.Y.

Tendance des transferts du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux (en milliers de dollars)

Type de transfert et organisme fédéral	Gouvernement territorial	1985-1986 Réel	1986-1987 Réel	1987-1988 Prévu	1988-1989 Projeté
Transferts selon une formule préétablie :					
Affaires indiennes et du Nord	T.N.-O.	447 390	469 416	571 002	651 000
	Yukon	138 788	155 408	167 418	174 006
Autres transferts :					
Société canadienne d'hypothèques et de logement	T.N.-O.	32 502	31 760	35 750	38 300
	Yukon	1 300	300	50	60
Emploi et Immigration	T.N.-O.	5 059	7 486	4 284	3 782
	Yukon	1 997	1 669	1 405	1 377
Environnement	T.N.-O.	35	—	10	—
	Yukon	—	—	—	—
Affaires indiennes et du Nord	T.N.-O.	23 735	24 752	24 599	23 860
	Yukon	8 149	4 989	5 268	4 909
Justice	T.N.-O.	705	2 259	2 841	—
	Yukon	307	1 063	1 620	—
Santé et Bien-être	T.N.-O.	26 813	30 678	42 970	33 294
	Yukon	10 193	6 397	13 070	12 638
Travaux publics	T.N.-O.	1 351	1 665	2 055	2 102
	Yukon	11 822	11 745	11 055	11 338
Secrétariat d'État	T.N.-O.	6 562	6 855	11 452	10 717
	Yukon	2 892	3 049	3 856	3 296
Total partiel	T.N.-O.	96 762	105 455	123 961	112 055
	Yukon	36 660	29 212	36 324	33 618
Total des transferts	**T.N.-O.**	**544 152**	**574 871**	**694 963**	**763 055**
	Yukon	**175 448**	**184 620**	**203 742**	**207 624**

Dépenses par lieu géographique de centre de responsabilité

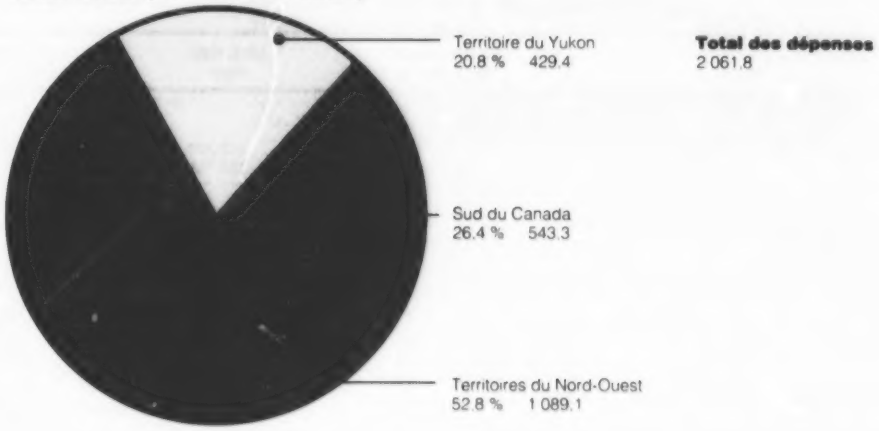
L'expression « lieu géographique de centre de responsabilité » signifie la région dans laquelle est situé le centre responsable de l'administration de la dépense, à savoir le Yukon, les Territoires du Nord-Ouest ou le sud du Canada. Le graphique et le tableau présentent le total de toutes les dépenses administrées dans chacune de ces régions.

• De façon générale, la proportion des dépenses des gouvernements fédéral et territoriaux administrées dans les territoires est allée en augmentant depuis 1973-1974, alors que la proportion des dépenses administrées dans le sud du Canada a diminué. La décentralisation des organismes fédéraux ainsi que le transfert des responsabilités expliquent cette tendance.

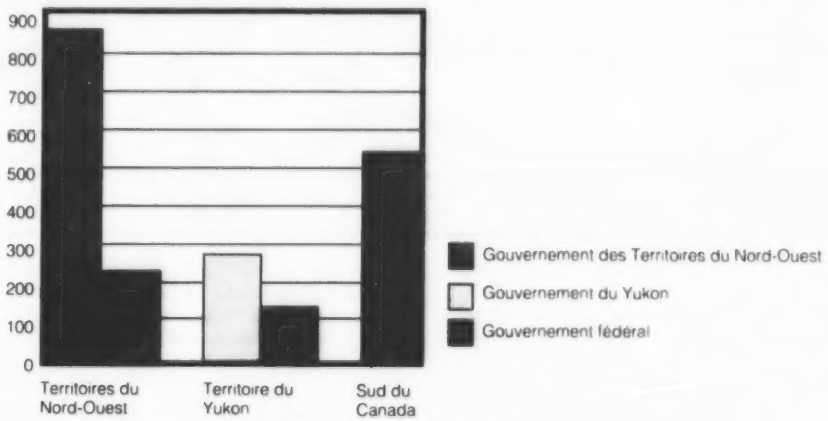
• En 1988-1989 cependant, la tendance s'est renversée puisque les dépenses projetées administrées dans les territoires ont diminué et que les dépenses dans le sud du Canada ont augmenté. Parmi les facteurs ayant contribué à renverser la tendance, notons la baisse des dépenses des gouvernements territoriaux, surtout dans les Territoires du Nord-Ouest; le transfert des services de santé de type provincial au G.T.N.-O. qui n'étaient pas inclus dans le budget des dépenses principal de ce gouvernement; les dépenses accrues des forces armées de la Défense nationale postées dans le sud du Canada, pour la défense dans le Nord.

[2]Les chiffres des dépenses annuelles totales indiqués ici et dans la section intitulée « Dépenses par article » (p. 18 et 19) sont plus élevés que ceux indiqués dans les autres sections, en raison des différences dans la méthode utilisée pour rajuster les ventes et les achats entre organismes, dans le but de réduire le double calcul.

Total des dépenses par lieu de centre de responsabilité pour 1988-1989 (en millions de dollars)



Dépenses par gouvernement et par lieu de centre de responsabilité pour 1988-1989 (en millions de dollars)



Évolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage (%) par lieu de centre de responsabilité

Lieu du centre de responsabilité	1973-1974 Réel		1985-1986 Réel		1986-1987 Réel		1987-1988 Prévu		1988-1989 Projeté	
	$	%	$	%	$	%	$	%	$	%
Total des dépenses :										
Territoires du Nord-Ouest	172,2	*41,4*	929,4	*55,6*	1 017,6	*54,0*	1 157,2	*55,1*	1 089,1	*52,8*
Territoire du Yukon	65,5	*15,8*	346,0	*20,7*	393,7	*20,9*	431,0	*20,5*	429,3	*20,8*
Sud du Canada	178,3	*42,9*	396,6	*23,7*	472,7	*25,1*	514,0	*24,5*	543,4	*26,4*
Total	**416,0**	***100,0***	**1 672,0**	***100,0***	**1 884,0**	***100,0***	**2 102,2**	***100,0***	**2 061,8**	***100,0***
Dépenses du gouvernement fédéral										
Territoires du Nord-Ouest	58,2	*22,3*	260,1	*32,6*	266,3	*30,3*	256,5	*28,1*	229,1	*24,9*
Territoire du Yukon	25,0	*9,6*	140,1	*17,6*	140,0	*15,9*	141,7	*15,5*	148,4	*16,1*
Sud du Canada	178,3	*68,2*	396,6	*49,8*	472,7	*53,8*	514,0	*56,4*	543,3	*59,0*
Total	**261,5**	***100,0***	**796,8**	***100,0***	**879,0**	***100,0***	**912,2**	***100,0***	**920,8**	***100,0***

Tendance fondamentale de l'emploi dans le Nord

Le nombre total d'années-personnes pour 1988-1989 comprend toutes les années-personnes indiquées dans les questionnaires de chaque organisme. Cette approche diffère de ce qui a été fait les autres années, alors que les postes « spéciaux » d'années-personnes des organismes qui sont affectées aux activités de recherche et au soutien militaire dans le Sud étaient exclus. Dans le présent document, tous les totaux des années-personnes ont été rajustés pour tenir compte de ces postes. Toutefois, toute comparaison avec les éditions antérieures du Programme doit être faite avec prudence. Entre 1985-1986 et 1987-1988, le nombre d'années-personnes qui étaient auparavant exclues se situait entre 1 947 et 1 983.

Le graphique fournit les niveaux d'emploi par gouvernement en 1973-1974, ainsi que les niveaux annuels de 1980-1981 à 1988-1989.

• Au cours de l'année 1988-1989, les gouvernements fédéral et territoriaux projetaient d'utiliser 11 221 années-personnes pour les activités et programmes ayant rapport au Nord — soit une baisse de 528 années-personnes ou 4,5 p. 100 par rapport aux prévisions d'utilisation de la main-d'oeuvre de 1987-1988.

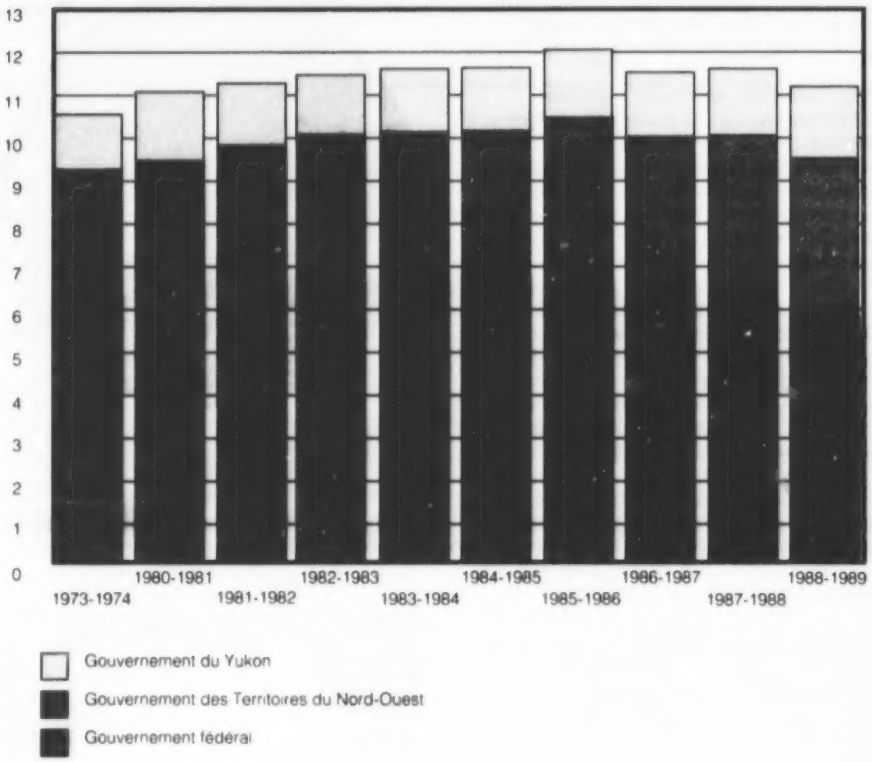
Le graphique illustre bien la tendance de chacun des gouvernements :

• Les années-personnes du gouvernement fédéral ont atteint un chiffre record en 1984-1985 et ont diminué d'année en année depuis. Le transfert des responsabilités aux territoires ainsi que les contraintes expliquent cette diminution.

• L'emploi au sein du G.T.N.-O. a augmenté régulièrement à partir de 1985-1986. Depuis, l'utilisation des années-personnes a tour à tour augmenté et baissé chaque année. Le transfert des services de type provincial du gouvernement fédéral au G.T.N.-O. explique une partie de cette croissance.

• L'emploi au sein du G.Y. a connu une certaine croissance chaque année depuis 1985-1986.

Tendance fondamentale de l'emploi dans le Nord par gouvernement
(en milliers d'années-personnes)



Emploi par organisme

Les graphiques et les tableaux indiquent la répartition du total de l'emploi prévu pour les gouvernements fédéral et territoriaux, ainsi que la répartition de l'emploi entre les organismes du gouvernement fédéral.

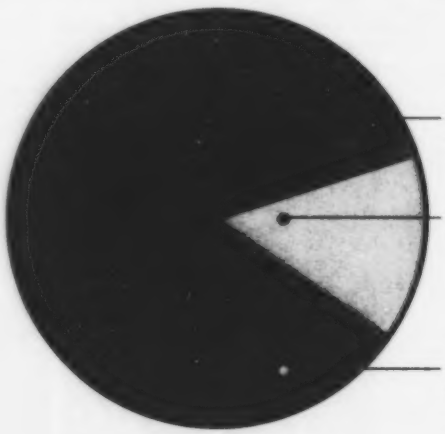
• En 1988-1989, le nombre d'années-personnes au sein du gouvernement fédéral a diminué de 406, soit une baisse de 6,6 p. 100 par rapport aux prévisions de 1987-1988. La majeure partie de cette baisse, soit 384 années-personnes, a eu lieu au ministère de la Santé nationale et du Bien-être social. Le personnel des services de santé de l'ouest de l'Arctique a été transféré au G.T.N.-O. pour compléter le transfert des services de santé de type provincial dans les Territoires du Nord-Ouest. Un transfert antérieur de services de santé dans la région de Baffin, au G.T.N.-O. a également réduit les années-personnes du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social en 1986.

• En ce qui concerne le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien, le transfert de la gestion des forêts et de la lutte contre les incendies au G.T.N.-O. explique une partie de la baisse enregistrée en 1987-1988.

• Les données de 1988-1989 sur l'emploi au G.T.N.-O. indiquent également une baisse qui totalise 154 années-personnes. Il faut cependant souligner que le transfert des années-personnes du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social n'a pas encore été incorporé dans les données du G.T.N.-O. Ce changement aurait représenté une nette augmentation pour le G.T.N.-O. en 1988-1989.

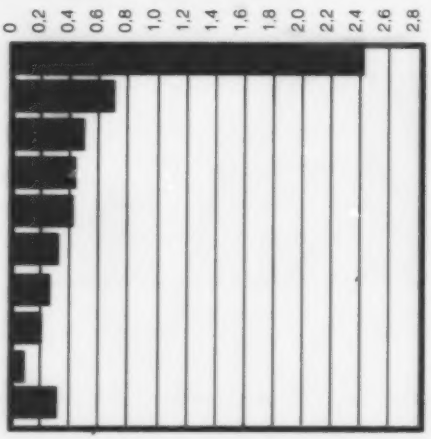
• Au sein du G.Y., les années-personnes projetées en 1988-1989 ont augmenté de 32 ou 2 p. 100 par rapport aux prévisions d'utilisation de 1987-1988.

Total de l'emploi par gouvernement pour 1988-1989 (en années-personnes)



Total de l'emploi 11 221

Emploi fédéral par organisme fédéral principal pour 1988-1989
(en milliers d'années-personnes)



Défense nationale 2 409

Affaires indiennes et du Nord 722

Environnement 536

Gendarmerie royale du Canada 420

Transports 415

Santé et Bien-être 325

Énergie, Mines et Ressources 275

Pêches et Océans 224

Société canadienne des Postes 119

Autres 314

Total de l'emploi fédéral 5 759

Tendance fondamentale de l'emploi (en années-personnes) et pourcentage (%) par organisme

Organisme	1973-1974 Réel		1985-1986 Réel		1986-1987 Réel		1987-1988 Prévu		1988-1989 Projeté	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Gouvernement fédéral										
Défense nationale	2 809	*43,4*	2 612	*39,0*	2 452	*38,8*	2 400	*38,9*	2 409	*41,8*
Affaires indiennes et du Nord	906	*14,0*	902	*13,5*	841	*13,3*	750	*12,2*	722	*12,5*
Environnement	397	*6,1*	546	*8,2*	533	*8,4*	541	*8,8*	536	*9,3*
Gendarmerie royale du Canada	259	*4,0*	414	*6,2*	418	*6,6*	420	*6,8*	420	*7,3*
Transports	409	*6,3*	433	*6,5*	409	*6,5*	420	*6,8*	415	*7,2*
Santé et Bien-être	780	*12,1*	777	*11,6*	709	*11,2*	711	*11,5*	325	*5,6*
Énergie, Mines et Ressources	368	*5,7*	294	*4,4*	273	*4,3*	292	*4,7*	275	*4,8*
Pêches et Océans	94	*1,5*	291	*4,4*	264	*4,2*	216	*3,5*	224	*3,9*
Société canadienne des Postes	106	*1,6*	113	*1,7*	112	*1,8*	117	*1,9*	119	*2,1*
Emploi et Immigration	39	*0,6*	127	*1,9*	118	*1,9*	119	*1,9*	110	*1,9*
Commission de la fonction publique	—	—	58	*0,9*	65	*1,0*	56	*0,9*	78	*1,4*
Justice	8	*0,1*	20	*0,3*	22	*0,4*	26	*0,4*	27	*0,5*
Société canadienne d'hypothèques et de logement	5	*0,1*	16	*0,2*	18	*0,3*	19	*0,3*	21	*0,4*
Revenu	16	*0,3*	16	*0,2*	15	*0,2*	15	*0,2*	15	*0,3*
Expansion industrielle et régionale	—	—	14	*0,2*	13	*0,2*	12	*0,2*	13	*0,2*
Travaux publics	170	*2,6*	14	*0,2*	12	*0,2*	12	*0,2*	12	*0,2*
Musées nationaux	—	—	11	*0,2*	11	*0,2*	11	*0,2*	10	*0,2*
Centre national de recherches	7	*0,1*	13	*0,2*	12	*0,2*	12	*0,2*	10	*0,2*
Communications	10	*0,2*	9	*0,1*	7	*0,1*	6	*0,1*	6	*0,1*
Secrétariat d'État	—	—	5	*0,1*	5	*0,1*	5	*0,1*	6	*0,1*
Agriculture	4	*0,1*	4	*0,1*	4	*0,1*	4	*0,1*	4	*0,1*
Travail	—	—	2	*0,0*	1	*0,0*	1	*0,0*	2	*0,0*
Société Radio-Canada	83	*1,3*	—	—	—	—	—	—	—	—
Finances	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Anciens combattants	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Magistrature fédérale	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Total	**6 470**	***100,0***	**6 691**	***100,0***	**6 314**	***100,0***	**6 165**	***100,0***	**5 759**	***100,0***
Gouvernement fédéral	6 470	*61,6*	6 691	*55,4*	6 314	*54,1*	6 165	*52,5*	5 759	*51,3*
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	2 803	*26,7*	3 841	*31,8*	3 741	*32,1*	3 899	*33,2*	3 745	*33,4*
Gouvernement du Yukon	1 238	*11,8*	1 553	*12,9*	1 611	*13,8*	1 685	*14,3*	1 717	*15,3*
Total	**10 511**	***100,0***	**12 085**	***100,0***	**11 666**	***100,0***	**11 749**	***100,0***	**11 221**	***100,0***

Emploi par lieu géographique

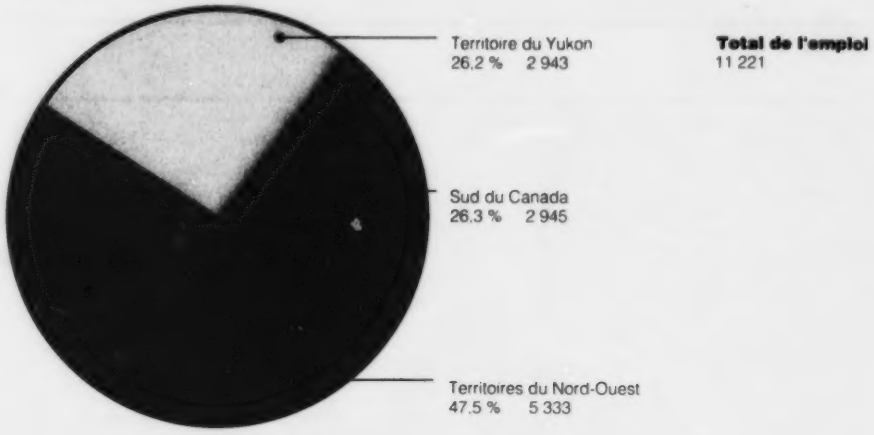
Le lieu d'emploi désigne la région géographique où se trouvent les employés de l'organisme, à savoir les Territoires du Nord-Ouest, le Yukon et le sud du Canada. Les niveaux d'emploi sont résumés dans les graphiques et le tableau suivants :

• Entre 1985-1986 et 1988-1989, le nombre d'années-personnes du gouvernement fédéral affectées aux Territoires du Nord-Ouest a diminué régulièrement au fur et à mesure des transferts de responsabilités. Pour 1988-1989, les données tiennent compte du transfert des services du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social dont il a été question dans la partie précédente.

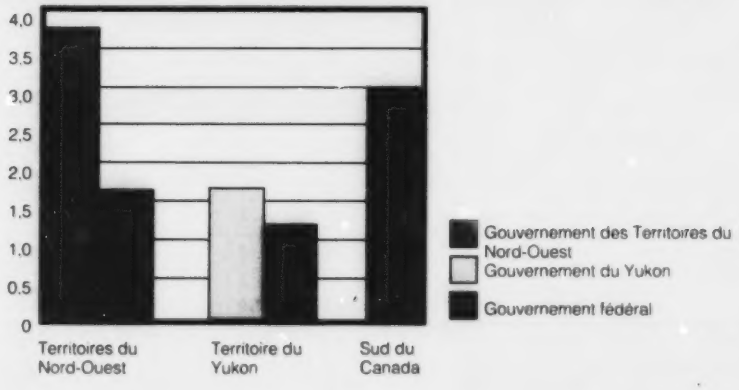
• Par contre, le nombre d'années-personnes du gouvernement fédéral affectées au Yukon est demeuré relativement constant, étant donné qu'aucun transfert autre que celui de la Commission d'énergie du Nord canadien n'a eu lieu entre 1985-1986 et la préparation du Programme des dépenses pour 1988-1989. Les données sur les anciennes sociétés de la Couronne n'ont pas été incluses dans les données de base, mais elles figuraient dans une annexe des éditions précédentes du PADN, à titre d'information additionnelle.

Des 2 943 années-personnes du gouvernement fédéral affectées dans le sud du Canada en 1988-1989, environ 2 050 sont utilisées par les forces de la Défense nationale.

Total de l'emploi par lieu de centre de responsabilité pour 1988-1989
(en années-personnes)



Emploi par gouvernement et par lieu géographique pour 1988-1989
(en milliers d'années-personnes)

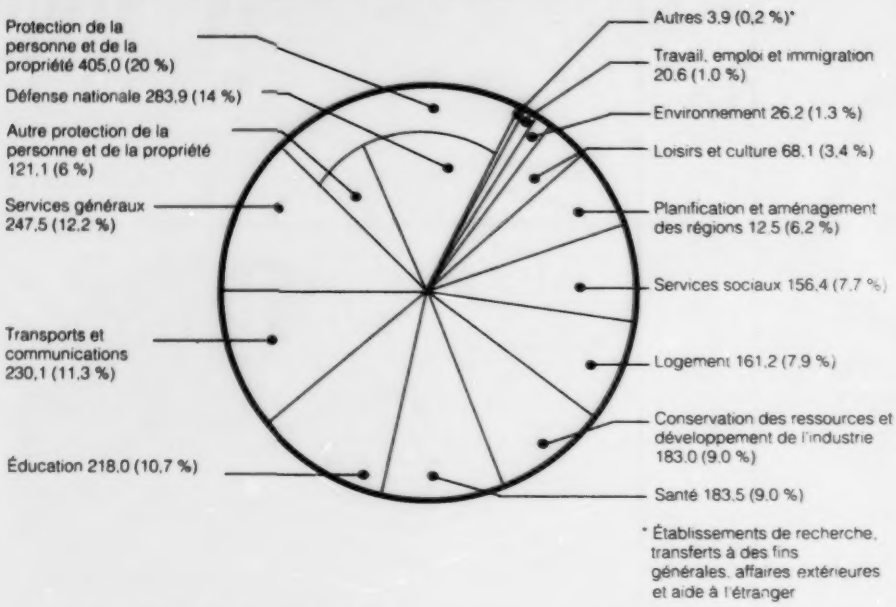


Tendance fondamentale de l'emploi (en années-personnes) et pourcentage par lieu géographique

Lieu d'emploi	1973-1974 Réel		1985-1986 Réel		1986-1987 Réel		1987-1988 Prévu		1988-1989 Projeté	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Total des emplois :										
Territoires du Nord-Ouest	5 031	*47,9*	6 162	*51,0*	5 817	*49,9*	5 867	*49,9*	5 329	*47,5*
Territoire du Yukon	2 175	*20,7*	2 798	*23,2*	2 829	*24,3*	2 907	*24,7*	2 945	*26,3*
Sud du Canada	3 305	*31,4*	3 125	*25,9*	3 020	*25,9*	2 975	*25,3*	2 947	*26,3*
Total	**10 511**	***100,0***	**12 085**	***100,0***	**11 666**	***100,0***	**11 749**	***100,0***	**11 221**	***100,0***
Emplois du gouvernement fédéral :										
Territoires du Nord-Ouest	2 238	*34,6*	2 325	*34,8*	2 080	*32,9*	1 972	*32,0*	1 588	*27,6*
Territoire du Yukon	937	*14,5*	1 245	*18,6*	1 218	*19,3*	1 222	*19,8*	1 228	*21,3*
Sud du Canada	3 295	*50,9*	3 121	*46,6*	3 016	*47,8*	2 971	*48,2*	2 943	*51,1*
Total	**6 470**	***100,0***	**6 691**	***100,0***	**6 314**	***100,0***	**6 165**	***100,0***	**5 759**	***100,0***

Dépenses par fonction

Dépenses par fonction pour 1988-1989 (en millions de dollars)



* Établissements de recherche, transferts à des fins générales, affaires extérieures et aide à l'étranger

Pour 1988-1989, les anciennes « *fonctions économiques* » du PADN ont été remplacées par les fonctions de dépense utilisées dans le Système statistique de gestion des finances publiques de Statistique Canada. En tout, les activités mentionnées dans le PADN ont été attribuées à quinze des dix-huit fonctions de dépense possibles (voir l'annexe 1, qui fournit une brève description et quelques exemples). Certaines des nouvelles fonctions telles que santé, éducation, loisirs et culture, transports et communications et services sociaux (bien-être) portent des noms semblables à ceux d'anciennes fonctions économiques du PADN et sont similaires. La définitions de certaines autres par contre nécessitera peut-être une étude plus approfondie. Les dépenses de 1988-1989 par fonction de dépense sont présentées dans un graphique et dans deux tableaux, par ordre décroissant, en commençant par la dépense la plus élevée.

• La protection de la personne et de la propriété est la fonction qui représente le plus haut niveau de dépenses annuelles; elle comprend la défense nationale ainsi que les services de police et du contentieux et les enquêtes. L'importance que prend cette fonction est une situation unique au Nord, où les distances, les frais engagés pour fournir les services et assurer la remise à neuf importante du Réseau d'alerte du Nord y sont pour quelque chose dans le coût élevé de la protection, laquelle profite au Canada de même qu'au Nord.

• Ces mêmes facteurs influent sur les coûts du transport, qui sont plus élevés que ceux de l'éducation et de la santé, ce qui est le contraire dans le reste du Canada.

• Les réductions dans les domaines de l'éducation et de la santé en 1988-1989 reflètent la baisse dans les dépenses en capital des gouvernements territoriaux plutôt que dans les services. Le transfert des services de santé du gouvernement fédéral au G.T.N.-O. (voir l'explication sous la rubrique des dépenses et aussi sous la rubrique de l'emploi par organisme) a également contribué à la baisse apparente des dépenses dans le domaine de la santé.

• Les dépenses directes du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien sont réparties entre 10 des 15 fonctions de dépense, ce qui illustre le rôle diversifié de ce ministère dans le Nord. Les dépenses d'autres organismes fédéraux plus spécialisés se concentrent dans un maximum de trois domaines fonctionnels.

Évolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage (%) par fonction de dépense

Fonction de dépense	1973-1974 Réel		1985-1986 Réel		1986-1987 Réel		1987-1988 Prévu		1988-1989 Projeté	
	$	%	$	%	$	%	$	%	$	%
Total des dépenses :										
Protection de la personne et de la propriété	59,5	*13,3*	264,9	*16,1*	325,3	*17,6*	374,7	*18,1*	405,0	*20,0*
Services généraux	73,1	*16,4*	212,4	*12,9*	232,9	*12,6*	252,7	*12,2*	247,5	*12,2*
Transports et communications	114,5	*25,7*	205,9	*12,6*	222,8	*12,0*	223,5	*10,8*	230,1	*11,3*
Éducation	42,4	*9,5*	174,8	*10,7*	195,9	*10,6*	246,1	*11,9*	218,0	*10,7*
Santé	26,9	*6,0*	178,6	*10,9*	210,2	*11,4*	222,3	*10,7*	183,5	*9,0*
Conservation des ressources naturelles et développement de l'industrie	45,2	*10,1*	159,2	*9,7*	180,2	*9,7*	187,9	*9,1*	183,0	*9,0*
Logement	11,3	*2,5*	115,5	*7,0*	127,8	*6,9*	152,2	*7,4*	161,2	*7,9*
Services sociaux	28,2	*6,3*	129,0	*7,9*	135,1	*7,3*	152,0	*7,3*	156,4	*7,7*
Planification et aménagement des régions	16,2	*3,6*	105,4	*6,4*	114,4	*6,2*	128,6	*6,2*	125,6	*6,2*
Loisirs et culture	7,4	*1,7*	49,8	*3,0*	55,3	*3,0*	70,6	*3,4*	68,1	*3,4*
Environnement	7,2	*1,6*	27,7	*1,7*	34,0	*1,8*	33,6	*1,6*	26,2	*1,3*
Travail, emploi et immigration	3,3	*0,7*	13,4	*0,8*	13,9	*0,8*	20,1	*1,0*	20,6	*1,0*
Établissements de recherche	9,5	*2,1*	3,6	*0,2*	3,5	*0,2*	3,6	*0,2*	2,8	*0,1*
Transferts à des fins générales	1,5	*0,3*	0,1	*0,0*	0,7	*0,0*	1,0	*0,1*	0,8	*0,0*
Affaires extérieures et aide à l'étranger	—	—	0,6	*0,0*	0,4	*0,0*	0,3	*0,0*	0,3	*0,0*
Total	**446,2**	***100,0***	**1 640,9**	***100,0***	**1 852,4**	***100,0***	**2 069,2**	***100,0***	**2 029,1**	***100,0***

Dépenses projetées pour 1988-1989 par organisme et par fonction de dépense (en milliers de dollars)

Organisme	Protection de la personne et de la propriété	Services généraux	Transports et communications	Éducation	Santé	Conservation des ressources naturelles et développement de l'industrie	Logement	Services sociaux	Planification et aménagement des régions	Loisirs et culture	Environnement	Travail, emploi et immigration	Établissements de recherche	Total
Organismes fédéraux :														
Agriculture	—	—	—	—	—	176	—	—	—	—	—	—	—	176
Société canadienne d'hypothèques et de logement	—	—	—	—	—	—	11 808	—	—	—	—	—	—	11 808
Société canadienne des Postes	—	—	20 977	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	20 977
Communications	—	—	402	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	402
Emploi et Immigration	—	—	—	—	—	—	—	42 550	—	—	—	19 412	—	61 962
Énergie, Mines et Ressources	1 710	6 270	—	—	—	31 450	—	—	—	—	—	—	—	39 430
Environnement	—	—	—	—	—	4 764	—	—	—	19 010	15 509	—	—	39 283
Magistrature fédérale	758	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	758
Finances	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	800*
Pêches et Océans	—	—	3 304	—	—	10 294	—	—	—	—	7 135	—	—	20 733
Santé et Bien-être	—	367	—	—	55 126	—	—	35 366	—	—	—	—	—	90 859
Affaires indiens et du Nord	—	24 740	18 281	2 546	—	48 356	—	6 774	13 285	2 304	3 586	—	1 903	122 087*
Justice	2 138	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2 138
Travail	—	—	—	—	—	—	—	1 600	—	—	—	96	—	1 696
Défense nationale	283 883	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	283 883
Musées nationaux	—	—	—	—	—	—	—	—	—	548	—	—	—	548
Conseil national de recherches	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	951	951
Commission de la Fonction publique	—	458	—	3 721	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4 179
Travaux publics	—	12 047	1 229	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	13 276
Expansion industrielle régionale	—	—	—	—	—	—	—	—	11 803	—	—	—	—	11 803
Revenu	—	1 032	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1 032
Gendarmerie royale du Canada	40 838	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	40 838
Secrétariat d'État	17	346	—	—	—	—	—	—	—	11 944	—	—	—	12 307
Transports	—	—	113 991	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	113 991
Anciens combattants	—	—	—	—	—	—	—	691	—	—	—	—	—	691
Total du gouvernement fédéral	329 344	45 260	158 184	6 267	55 126	95 040	11 808	86 981	25 088	33 806	26 230	19 508	2 854	896 608
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	55 679	165 334	37 939	153 572	97 782	63 086	135 793	52 265	73 251	24 271	—	1 063	—	860 035
Gouvernement du Yukon	19 978	36 906	33 953	58 181	30 609	24 937	13 570	17 117	27 227	9 991	—	—	—	272 469
Total	**405 001**	**247 500**	**230 076**	**218 020**	**183 517**	**183 063**	**161 171**	**156 363**	**125 566**	**68 066**	**26 230**	**20 571**	**2 854**	**2 029 112**

* Nota: Les deux fonctions de dépense qui suivent sont incluses dans le total des organismes et sont ajoutées ici pour compléter la série.

Finances — Transferts à des fins générales — 800
Affaires indiennes et du Nord — Affaires extérieures et aide à l'étranger — 312

Dépenses par lieu qui en bénéficie le plus

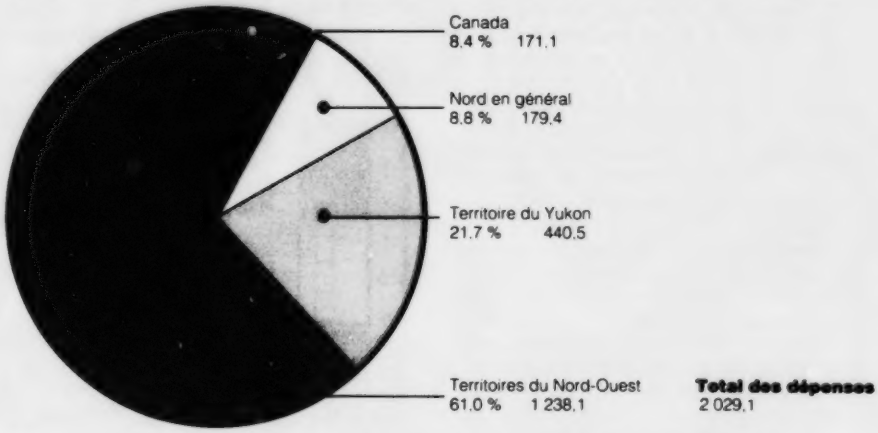
Cette classification a pour but d'indiquer la zone géographique qui, de l'avis des organismes respectifs, bénéficie le plus des dépenses engagées, sans égard aux lieux géographiques des centres de responsabilité qui administrent les dépenses. Lorsque c'était possible, le territoire spécifique (Yukon ou Territoires du Nord-Ouest) qui en bénéficie le plus a été indiqué; toutefois, la catégorie « Nord en général » a été utilisée lorsque cette distinction ne pouvait être faite avec précision. L'ensemble du Canada a été considéré comme le lieu qui bénéficie le plus des dépenses engagées pour une partie de la recherche sur les transports, pour les stations météorologiques du Service de l'environnement atmosphérique et pour la Défense nationale.

Les dépenses attribuées à chaque zone géographique, pour diverses années, sont indiquées dans les graphiques en secteurs et dans le tableau.

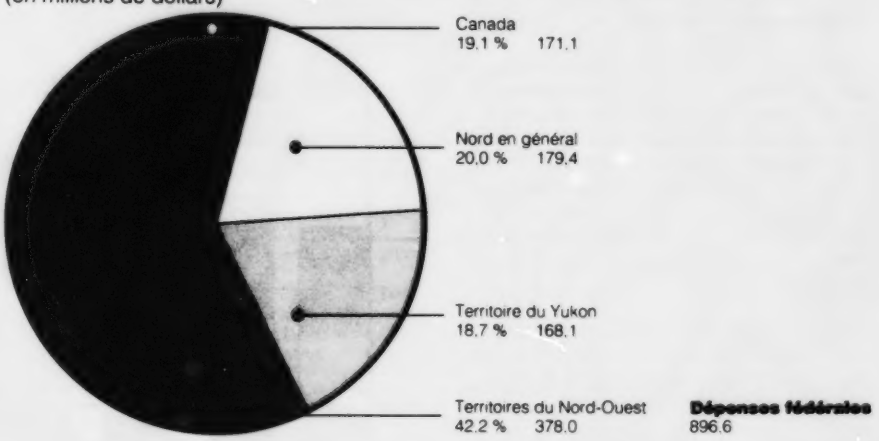
• Au cours des quatre dernières années, la répartition des dépenses par lieu qui en bénéficie le plus est demeurée assez uniforme. Toutefois, entre 1973-1974 et 1988-1989, on observe que davantage de dépenses ont été engagées d'une façon spécifique à l'égard du Nord, puisque le pourcentage des dépenses profitant le plus aux Territoires du Nord-Ouest et au Yukon ont augmenté, alors que celles qui profitent au Nord en général et à l'ensemble du Canada ont diminué.

• En 1988-1989, les dépenses pour lesquelles le Nord a été désigné le lieu qui en bénéficie le plus s'élevaient à 1 858 millions de dollars ou environ 24 100 dollars par habitant (c'est-à-dire par résidant du Nord).)

Total des dépenses par lieu qui en bénéficie le plus (en millions de dollars)



Dépenses fédérales par lieu qui en bénéficie le plus pour 1988-1989
(en millions de dollars)



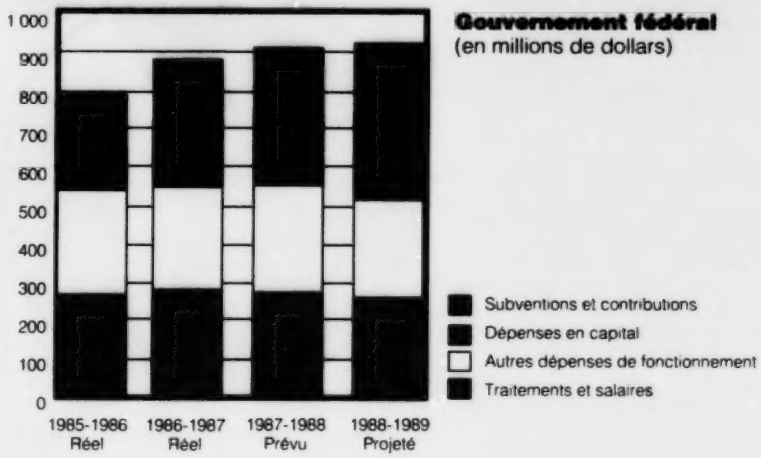
Évolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage (%) par lieu qui en bénéficie le plus

Lieu qui en bénéficie le plus	1973-1974 Réel		1985-1986 Réel		1986-1987 Réel		1987-1988 Prévu		1988-1989 Projeté	
	$	%	$	%	$	%	$	%	$	%
Totales des dépenses :										
Territoires du Nord-Ouest	238,1	*53,4*	1 024,5	*62,4*	1 134,5	*61,3*	1 299,6	*62,8*	1 238,1	*61,0*
Territoire du Yukon	75,6	*16,9*	351,1	*21,4*	401,1	*21,7*	436,3	*21,1*	440,5	*21,7*
Nord en général	59,5	*13,3*	158,4	*9,7*	175,5	*9,5*	176,5	*8,5*	179,4	*8,8*
Canada	73,0	*16,4*	106,9	*6,5*	141,3	*7,6*	156,8	*7,6*	171,1	*8,4*
Total	**446,2**	***100,0***	**1 640,9**	***100,0***	**1 852,4**	***100,0***	**2 069,2**	***100,0***	**2 029,1**	***100,0***
Dépenses fédérales :										
Territoires du Nord-Ouest	122,8	*42,3*	355,2	*46,1*	383,3	*44,9*	398,9	*44,8*	378,0	*42,2*
Territoire du Yukon	34,8	*12,0*	150,8	*19,6*	154,5	*18,1*	157,9	*17,7*	168,1	*18,7*
Nord en général	59,5	*20,5*	158,3	*20,5*	175,5	*20,5*	176,5	*19,8*	179,4	*20,0*
Canada	73,0	*25,2*	106,9	*13,9*	141,3	*16,5*	156,8	*17,6*	171,1	*19,1*
Total	**290,1**	***100,0***	**771,2**	***100,0***	**854,6**	***100,0***	**890,1**	***100,0***	**896,6**	***100,0***

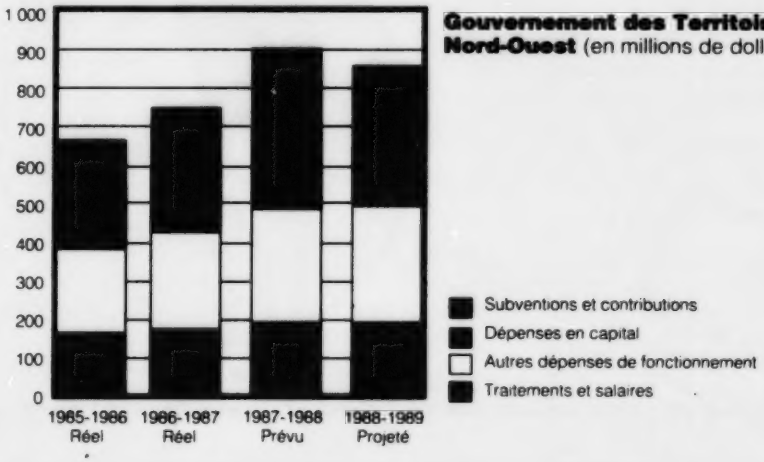
Dépenses par article

Les graphiques en bandes et le tableau illustrent l'évolution des dépenses sur une période de quatre ans, par article de dépense. Les dépenses sont classées en quatre catégories : les *traitements et salaires*, qui comprennent les sommes versées aux employés directement liés aux activités du Nord; les *autres dépenses de fonctionnement*, qui comprennent les dépenses relatives aux déplacements, aux approvisionnements, au téléphone, à l'entretien, aux locations et aux services professionnels et spéciaux, etc.; les *dépenses en capital*, qui comprennent les coûts relatifs à l'acquisition d'équipement et de terres, aux nouveaux projets de construction et de reconstruction liés aux bâtiments, aux routes et à d'autres installations; les *subventions et contributions*, qui sont les paiements versés à des personnes ou à des organismes pour les aider à atteindre les objectifs du programme.

Évolution des dépenses par article et par gouvernement de 1985-1986 à 1988-1989



Gouvernement fédéral
(en millions de dollars)



Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest (en millions de dollars)

Traitements et salaires

• À partir de 1985-1986, les dépenses du gouvernement fédéral pour les traitements sont restées presque constantes jusqu'en 1988-1989, alors qu'une réduction de 12 millions de dollars a été projetée. Les augmentations de traitements attribuables à l'inflation ont été compensées par les réductions des années-personnes découlant des restrictions budgétaires et du transfert des responsabilités aux territoires.

• Les gouvernements territoriaux ont payé davantage en traitements, en partie à cause des années-personnes supplémentaires et des augmentations de traitements.

Autres dépenses de fonctionnement

• Au cours des quatre dernières années, les autres coûts de fonctionnement du gouvernement fédéral, à l'exception de ceux pour 1986-1987, ont été légèrement inférieurs à ceux des traitements. En 1988-1989, ils ont diminué de 9,5 millions de dollars. Il y a donc un contraste avec l'année 1973-1974, alors que les autres coûts de fonctionnement étaient de 30 p. 100 plus élevés que les traitements. Les changements dans ce domaine sont attribuables, en partie, à la régionalisation, aux restrictions budgétaires, au transfert de personnel et d'installations ainsi qu'à une plus grande utilisation des subventions et contributions.

• Les autres dépenses de fonctionnement des gouvernements territoriaux, en particulier celles du Yukon, montrent une tendance semblable, c'est-à-dire que le pourcentage des autres dépenses de fonctionnement a diminué tandis que celui des subventions et contributions a augmenté.

• La relation entre les traitements et les autres dépenses de fonctionnement varie d'un gouvernement à l'autre. En 1988-1989, le gouvernement fédéral a déboursé 6 p. 100 de moins en dépenses de fonctionnement qu'en traitements; celui du Yukon, 23 p. 100 de moins, et celui des Territoires du Nord-Ouest, qui est une région beaucoup plus vaste, 50 p. 100 de plus.

Dépenses en capital

• La proportion des dépenses en capital est toujours demeurée assez stable (environ 22 p. 100 du total des dépenses), sauf en 1985-1986, où elle avait baissé à 18 p. 100.

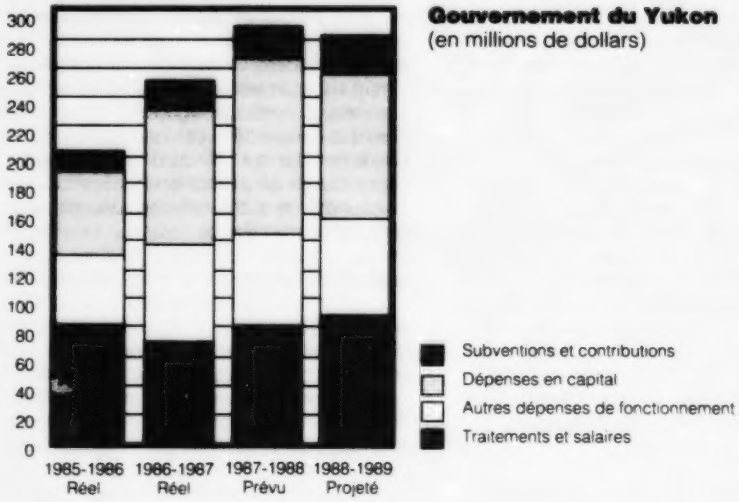
• Pour 1988-1989, on explique la baisse générale de 2 p. 100 des dépenses en capital par une diminution de 76,7 millions de dollars dans les territoires, laquelle a été partiellement compensée par une augmentation de 25,3 millions de dollars au gouvernement fédéral. Cette baisse nette des dépenses en capital a été la principale raison de la diminution du total des dépenses dans le Nord pour 1988-1989.

Subventions et contributions

• En 1973-1974, l'article de dépense le moins important pour chacun des gouvernements était celui des subventions et contributions. Bien qu'il en soit encore ainsi en 1988-1989 pour le gouvernement fédéral et celui du Yukon, leur proportion du total des dépenses a doublé entre temps.

• Dans les Territoires du Nord-Ouest, les subventions et contributions sont non seulement 2,5 fois plus élevées qu'elles ne l'étaient, mais elles sont devenues la deuxième dépense du gouvernement territorial en importance, après les autres dépenses de fonctionnement.

Évolution des dépenses par article



Gouvernement du Yukon
(en millions de dollars)

Évolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage (%) par article de dépense

Article de dépense	1973-1974 Réel		1985-1986 Réel		1986-1987 Réel		1987-1988 Prévu		1988-1989 Projeté	
	$	%	$	%	$	%	$	%	$	%
Total des dépenses :										
Traitements et salaires	124,6	*30,0*	532,2	*31,8*	526,5	*28,0*	547,3	*26,0*	553,6	*26,9*
Autres dépenses de fonctionnement	166,8	*40,1*	542,8	*32,5*	609,6	*32,4*	630,4	*30,0*	623,2	*30,2*
Dépenses en capital	89,8	*21,6*	298,7	*17,9*	417,3	*22,2*	520,9	*24,8*	469,5	*22,8*
Subventions et contributions	34,8	*8,4*	298,3	*17,8*	330,6	*17,6*	403,6	*19,2*	415,5	*20,2*
Total	**416,0**	***100,0***	**1 672,0**	***100,0***	**1 884,0**	***100,0***	**2 102,2**	***100,0***	**2 061,8**	***100,0***
Gouvernement fédéral :										
Traitements et salaires	77,9	*29,8*	277,9	*34,9*	277,0	*31,5*	280,5	*30,8*	268,4	*29,2*
Autres dépenses de fonctionnement	104,9	*40,1*	265,7	*33,4*	282,6	*32,1*	263,1	*28,8*	253,6	*27,5*
Dépenses en capital	57,6	*22,0*	100,7	*12,6*	164,3	*18,7*	200,1	*21,9*	225,4	*24,5*
Subventions et contributions	21,1	*8,1*	152,5	*19,1*	155,2	*17,7*	168,5	*18,5*	173,4	*18,8*
Total du gouvernement fédéral	**261,5**	***100,0***	**796,8**	***100,0***	**879,1**	***100,0***	**912,2**	***100,0***	**920,8**	***100,0***
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest :										
Traitements et salaires	32,6	*28,6*	172,6	*25,8*	175,8	*23,4*	186,5	*20,7*	196,7	*22,9*
Autres dépenses de fonctionnement	45,5	*39,9*	227,2	*33,9*	263,1	*35,0*	300,9	*33,4*	301,1	*35,0*
Dépenses en capital	23,9	*21,0*	141,3	*21,1*	156,8	*20,9*	200,3	*22,2*	143,6	*16,7*
Subventions et contributions	12,0	*10,5*	128,2	*19,2*	155,5	*20,7*	213,0	*23,7*	218,6	*25,4*
Total du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	**114,0**	***100,0***	**669,3**	***100,0***	**751,2**	***100,0***	**900,7**	***100,0***	**860,0**	***100,0***
Gouvernement du Yukon :										
Traitements et salaires	14,1	*34,8*	81,6	*39,6*	73,7	*29,0*	80,2	*27,7*	88,6	*31,5*
Autres dépenses de fonctionnement	16,4	*40,5*	50,1	*24,3*	63,9	*25,2*	66,5	*23,0*	68,6	*24,4*
Dépenses en capital	8,3	*20,5*	56,6	*27,5*	96,1	*37,9*	120,5	*41,7*	100,5	*35,8*
Subventions et contributions	1,7	*4,2*	17,6	*8,6*	20,0	*7,9*	22,1	*7,6*	23,3	*8,3*
Total du gouvernement du Yukon	**40,5**	***100,0***	**205,9**	***100,0***	**253,7**	***100,0***	**289,3**	***100,0***	**281,0**	***100,0***

Annexe 1

Description de la classification des fonctions de dépense

La nouvelle classification des fonctions de dépense est fondée sur les catégories normalisées utilisées dans le Système statistique de gestion des finances publiques de Statistique Canada. Nous avons remplacé l'ancienne classification unique au PADN par la classification normalisée pour que les données qu'il renferme soient plus utiles et puissent être comparées aux données des autres rapports statistiques. Il existe un guide comparatif illustrant la relation qu'il y a entre les deux genres de classification et utilisant comme exemple les dépenses qui avaient été prévues pour 1987-1988. Ce guide peut être obtenu auprès de la Division de l'analyse statistique, Programme des Affaires du Nord, ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien, Ottawa (Ontario), K1A 0H4.

On reconnaît dix-huit fonctions de dépense. Chacune décrit la nature générale et le genre de l'activité pour laquelle les dépenses sont engagées. Vous trouverez ci-après une description de chacune de ces fonctions, accompagnée d'exemples des genres de dépense inclus dans chaque fonction.

1 *Services généraux* — Cette classification comprend les dépenses relatives aux aspects exécutif et législatif de l'activité gouvernementale et à la promulgation des lois, les dépenses administratives telles que les dépenses pour les services centraux de comptabilité, de vérification comptable, de dotation en personnel ou d'administration des impôts, ainsi que les autres dépenses telles que les dépenses relatives aux services intergouvernementaux, aux assurances, aux affaires civiles en litige, ainsi que les subventions à des fins générales accordées aux organismes et aux particuliers qui ne peuvent pas être incluses dans une sous-fonction particulière. Le règlement des revendications territoriales des Autochtones a été inclus dans cette catégorie.

2 *Protection de la personne et de la propriété* — Cette fonction comprend toutes les sorties de fonds effectuées pour fournir les services destinés à assurer la sécurité des personnes et de la propriété, y compris la protection contre les attaques extérieures et les actes criminels, et contre la négligence et les abus, ainsi que celles effectuées pour assurer la bonne marche des affaires de la collectivité. Sont incluses dans cette fonction les sous-fonctions telles que la défense nationale, les services de maintien de l'ordre, la lutte contre les incendies, les tribunaux judiciaires, et les services correctionnels et de réhabilitation.

3 *Transports et communications* — Cette classification englobe les sorties de fonds effectuées pour l'acquisition, la construction, l'exploitation et l'entretien des installations et du matériel de transport et de communication ainsi que pour l'ingénierie et les relevés techniques connexes. Elle touche le transport aérien, le transport routier, le transport par chemin de fer, le transport par eau, les télécommunications et le service des postes.

4 *Santé* — Cette classification comprend les dépenses liées au contrôle et à la prévention des maladies, aux régimes de soins hospitaliers et médicaux et à la prestation des services médicaux et hospitaliers.

5 *Services sociaux* — Cette fonction englobe les mesures prises par le gouvernement, soit seul, soit avec la collaboration des citoyens, pour venir en aide aux personnes ou aux familles dont le bien-être est menacé à cause d'un concours de circonstances qui échappe à leur contrôle, ou pour prévenir de telles situations. La fonction comprend les sous-fonctions telles que la sécurité sociale, l'assurance-chômage, les prestations aux anciens combattants, le bien-être social et autres services sociaux, la recherche, la planification et les consultations.

6 *Éducation* — Cette fonction comprend les coûts d'aménagement, d'amélioration et de fonctionnement des systèmes d'éducation et de services d'éducation particuliers. Elle est subdivisée en sous-fonctions : le niveau élémentaire, le niveau secondaire, le niveau postsecondaire et les services particuliers de recyclage aux fins de perfectionnement.

7 *Conservation des ressources naturelles et développement de l'industrie* — Cette classification ne fait pas de distinction entre la conservation et le développement, mais elle est plutôt subdivisée selon les types de ressources ou les secteurs, comme suit : agriculture, chasse et pêche, forêts, mines, pétrole et gaz, installations hydro-électriques, entreposage de l'eau et contrôle des inondations, tourisme, commerce et industrie.

8 *Environnement* — Les sous-fonctions suivantes ont un objectif commun, soit de garantir l'environnement le plus propice aux personnes et de réduire au minimum les effets nuisibles de la vie moderne sur l'environnement : approvisionnement en eau et épuration de l'eau, canalisation d'égout et traitement des eaux-vannes, enlèvement et destruction des ordures ménagères et des déchets et contrôle de la pollution.

9 *Loisirs et culture* — Cette fonction comprend les dépenses visant à développer, à améliorer et à exploiter les installations de « loisirs » ainsi que l'aide versée à des personnes et à des organismes privés engagés dans la promotion des loisirs. Elle touche les installations sportives et récréatives, les parcs et lieux historiques, les musées, les galeries d'art et les arts d'exécution.

10 *Travail, emploi et immigration* — Cette fonction comprend les dépenses associées à la création et à la promotion des relations de travail et de conditions équitables de travail ainsi qu'aux divers programmes touchant l'immigration.

11 *Logement* — Les dépenses du gouvernement au chapitre du logement comprennent d'une part, les dépenses engagées par les ministères et les organismes à titre de constructeurs et d'exploitants immobiliers ainsi que pour des activités auxiliaires et, d'autre part, les dépenses destinées à aider d'autres groupes à exercer des acitivités semblables.

12 *Affaires extérieures et aide à l'étranger* — Cette fonction englobe les dépenses ayant trait aux relations officielles que le Canada entretient avec les autres États étrangers, à l'encouragement du développement économique et à l'amélioration des conditions sociales de pays étrangers. Ainsi, les dépenses engagées pour le développement du commerce à l'étranger et pour les échanges culturels avec d'autres pays sont classées respectivement dans les catégories « *commerce et industrie* » et « *culture* ».

13 *Planification et aménagement des régions* — Cette fonction comprend les dépenses liées à l'urbanisme et au zonage, au développement communautaire, au développement économique régional, aux affaires municipales et aux commissions, ainsi qu'aux conseils et autorités chargés de planifier et de favoriser l'aménagement de régions précises.

14 *Établissements de recherche* — Cette fonction comprend les dépenses d'organismes de recherche importants tels que le Conseil national de recherches du Canada et d'établissements provinciaux ou territoriaux semblables dont l'activité principale est la recherche scientifique pure ou appliquée et la mise en oeuvre des découvertes résultant de cette activité. Y sont également incluses les subventions aux particuliers et aux établissements privés qui se consacrent à ce genre de recherche.

15 *Transferts à des fins générales à d'autres administrations publiques* — Cette fonction comprend les paiements versés en vertu des accords fiscaux fédéraux-territoriaux et de la *Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique* et les subventions tenant lieu d'impôt foncier.

16 *Transferts aux entreprises propres* — Cette fonction regroupe les sommes que le gouvernement verse à ses entreprises pour combler leur déficit. Les subventions accordées aux entreprises publiques et privées en vue de la réalisation de certains objectifs économiques ou sociaux *ne sont pas* incluses dans cette fonction. Elle sont insérées dans la fonction à laquelle l'activité de ces entreprises est associée. Par conséquent, il n'y avait aucune dépense pour le Nord dans cette catégorie.

17 *Service de la dette* — Cette classification comprend les intérêts payés sur toutes les formes d'emprunt et autres dépenses se rapportant au service de la dette publique. Aucune dépense à l'égard du Nord n'a été attribuée à cette catégorie.

18 *Autres* — Aucune dépense n'a été attribuée à cette catégorie.

Annexe 2

Autres documents de référence

Les personnes qui désirent de plus amples renseignements à des fins de recherche peuvent obtenir un exemplaire de la version détaillée, pour usage interne, auprès du Programme annuel des dépenses dans le Nord, en écrivant à :

Division de l'analyse stratégique
Programme des Affaires du Nord
Ministère des Affaires indiennes et
du Nord canadien
Ottawa (Ontario)
K1A 0H4

Les lecteurs qui souhaitent obtenir des renseignements additionnels sur le nouveau Cadre politique et économique pour le Nord et sur les activités et programmes du gouvernement dans le Nord peuvent se procurer les publications suivantes :

Cadre politique et économique pour le Nord, juin 1988

Rapport annuel, Affaires indiennes et du Nord canadien

Politique minière pour le Nord

Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada : Rapport annuel de 1987

Le Nord

Toute demande de renseignements doit être adressée à :

Kiosque des demandes de renseignements
du public
Ministère des Affaires indiennes et
du Nord canadien
Ottawa (Ontario)
K1A 0H4